



ALCALDÍA DE
CUENCA
2023 - 2027



MEMORIAS EVENTO REGIONAL CIUDADES INCLUYENTES. COMUNIDADES SOLIDARIAS: 'EL ROL DEL ESPACIO PÚBLICO Y LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DEL HÁBITAT PARA UNA INTEGRACIÓN EFECTIVA EN CIUDADES INCLUYENTES'



UNIÓN EUROPEA



CIUDADES
INCLUYENTES
COMUNIDADES SOLIDARIAS

MEMORIAS EVENTO REGIONAL CIUDADES INCLUYENTES. COMUNIDADES SOLIDARIAS: 'EL ROL DEL ESPACIO PÚBLICO Y LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DEL HÁBITAT PARA UNA INTEGRACIÓN EFECTIVA EN CIUDADES INCLUYENTES'

Introducción

El proyecto “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias” implementado en diez ciudades de seis países de América Latina y el Caribe¹ por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR, la Organización Internacional para las Migraciones - OIM y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos - ONU-Habitat, gracias al apoyo de la Unión Europea, ha trabajado en fortalecer el rol del territorio como plataforma de integración para las comunidades y la importancia de considerar el enfoque territorial para generar soluciones a mediano y largo plazo que conlleven a ciudades más inclusivas y solidarias.

Este proyecto ha sido implementado desde el 2019 y ha logrado impactar a todas las comunidades beneficiarias con mejoras en sus barrios y espacios públicos, con estrategias de integración socioeconómica, con datos y herramientas para la toma de decisiones efectiva en las ciudades encaminadas a la inclusión, y con acciones que han fortalecido la capacidad de distintos actores sociales claves para el desarrollo territorial y socioeconómico de las ciudades. En este contexto, la iniciativa ha priorizado la construcción y adecuación de espacios públicos en barrios con alta presencia de población refugiada y migrante, con baja capacidad local para dar respuesta a los desafíos de estas comunidades en cuanto a demanda de servicios públicos y del derecho a la ciudad, y lugares con cierto déficit en área per cápita de espacio público que, en algunas de las ciudades beneficiarias del proyecto, es menos de 9m² por habitante. Adicionalmente, la calidad de los espacios públicos existentes

no necesariamente es óptima para los propósitos de integración y recreación de la comunidad, y existen retos adicionales hacia el acceso de población en situación de vulnerabilidad a estos espacios, tales como: barreras invisibles, xenofobia, falta de tiempo para la recreación y el disfrute, entre otros.

A partir de esto, el Evento Regional Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias: el rol del espacio público y la construcción social del hábitat para una integración efectiva en ciudades incluyentes, tuvo como propósito compartir las lecciones aprendidas y las buenas prácticas logradas en el marco del proyecto términos de transformación y adecuación de espacios públicos integradores, y a su vez, tener la posibilidad de conocer y compartir otras experiencias y acciones innovadoras que han mejorado la calidad de los espacios públicos y los barrios de otras ciudades a nivel regional y global.

Este evento contó con el liderazgo de la Alcaldía de Cuenca en cabeza de su alcalde, el Sr. Cristian Zamora, y el apoyo de ONU-Habitat Hub de Países Andinos. La Plaza del Portal Artesanal fue el lugar que acogió en la ciudad de Cuenca a los más de 100 asistentes presenciales al evento, entre invitados internacionales provenientes de Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Guatemala, Honduras, Perú y Kenia; y más de 80 nacionales, representantes de gobiernos locales de Ecuador, Agencias de Cooperación Internacional con presencia en el país, organizaciones de la sociedad civil y academia, que asistieron a los dos días de evento.

¹ Cúcuta, Villa del Rosario, Barranquilla y Bucaramanga en Colombia, Lima en Perú, Quito y Manta en Ecuador, Mancomunidad del Gran Santo Domingo en República Dominicana, la Chorrera en Panamá y Chaguanas en Trinidad y Tobago.

Día 1

1. Saludos Iniciales

La maestra de ceremonias dio apertura al espacio dando un cordial saludo de bienvenida desde la Unión Europea, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR, la Organización Internacional para las Migraciones - OIM, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos - ONU-Habitat y la Municipalidad de Cuenca al Evento Regional Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias: “El rol del espacio público y la construcción social del hábitat para una integración efectiva en ciudades in-

cluyentes”. Resaltó que durante dos días este espacio de diálogo permitirá el intercambio de experiencias y buenas prácticas innovadoras, tanto del Proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias, que tiene presencia en diferentes ciudades de Latinoamérica y el Caribe, como de otras experiencias de ciudades de nivel global donde se resalta la importancia del enfoque territorial como plataforma para la inclusión en la ciudad, especialmente en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Nueva Agenda Urbana.

- **Palabras Elena Savelli, Coordinadora Residente del Ecuador**

A través de un video, la coordinadora dio una cordial bienvenida a todos los y las asistentes, felicitando especialmente a los organizadores del evento, ONU-Habitat ACNUR y OIM; también, agradeció a la ciudad de Cuenca y a su Alcalde por su compromiso con la integración efectiva, siendo Cuenca una ciudad que se destaca, no solo por ser un gran ejemplo de planificación urbana, sino que también está comprometida con crear y promover ciudades más inclusivas y más solidarias. De igual forma, dio la bienvenida a todos los participantes de diversas ciudades, destacando que su participación y experiencia enriquecerá las discusiones y permitirá a los presentes tener la oportunidad de aprender desde diferentes perspectivas.

Señaló que el objetivo de este espacio es compartir lecciones aprendidas y buenas prácticas que se han alcanzado a través de la transformación e innovación del espacio público a nivel regional y global; y que ese compartir sería vital para el intercambio de soluciones e ideas creativas para los retos



que presenta este tema en la actualidad. Es así como la transformación de los espacios públicos, la promoción de acciones innovadoras y el reconocimiento del urbanismo como mecanismo de integración de comunidades en situación de vulnerabilidad, será una inspiración para construir un futuro más inclusivo y solidario para nuestras ciudades.

La coordinadora hizo también referencia a las palabras del Secretario General, António Gu-



terres, quien afirmó que las ciudades están en primera línea para cumplir Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, señaló que alcanzar la Agenda 2030 requiere de un trabajo colaborativo e interinstitucional que logre acciones de impacto. Igualmente, manifestó que se complacía de ver cómo este evento potencializará el trabajo en alianzas, uno de los pilares del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador, y aseguró, que las acciones que serán compartidas reflejarán varias iniciativas desde un enfoque de los grupos de atención prioritaria, que transforman espacios y fortalecen la integración comunitaria.

Para finalizar, enfatizó en el papel fundamental que los espacios públicos desempeñan en el cumplimiento del ODS 11 de ciudades y comunidades sostenibles, invitando a que se sigan construyendo puentes hacia un futuro urbano más inclusivo y más solidario, claves para la construcción social del habitat y la consolidación de ciudades incluyentes y comunidades solidarias.

• **Palabras Roi Chiti, coordinador HUB Países Andinos**

El coordinador fue el encargado de dar apertura al evento, haciendo énfasis en la importancia de abrir estos espacios sobre el rol del espacio público con el objetivo de fortalecer y promover la creación de ciudades más incluyentes e inclusivas. Chiti da la bienvenida en nombre de la iniciativa Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias y en nombre de los colegas de ACNUR, OIM y ONU-Habitat, destacando el alcance e impacto del proyecto para las comunidades de migrantes y refugiados, especialmente venezolanos. Agradeció al alcalde de Cuenca, el doctor Cristian Zamorano, destacando su generosidad al acoger a todos los y las asistentes en la maravillosa ciudad de Cuenca; asimismo, realizó varios saludos protocolarios al prefecto del Azuay,

la viceprefecta y a todo el equipo que hizo posible la realización del evento.

Durante su intervención, Chiti hizo mención a la Agenda 2030, en donde la comunidad internacional reconoció el rol fundamental que tienen las ciudades y los asentamientos urbanos que hoy en día acogen a casi el 60% de la población, resaltando que permiten la articulación con las zonas rurales y donde se hace visible la conexión entre la dimensión espacial y todos los demás objetivos que tradicionalmente habían hecho parte de las agendas globales. Después de esto, el coordinador reiteró que el espacio público es un articulador de la dinámica de las vidas cotidianas, tanto a nivel social, económico y medioambiental, por lo cual se ha definido una meta específica dentro del Objetivo de Desarrollo Sostenible número 11, así como en la Nueva Agenda Urbana, que busca promover el acceso universal al espacio público y a áreas verdes para todos y todas, con el objetivo de hacer ciudades más incluyentes, seguras, resilientes y sostenibles.

Continuando, Chiti mencionó la importancia de Ecuador en las discusiones internacionales, siendo éste el escenario de una de las más importantes conferencias temáticas que hizo parte del proceso de adopción de la Nueva Agenda Urbana y que tuvo lugar en Quito en 2016. A continuación, el coordinador se refirió a una anécdota en donde la directora ejecutiva de la agencia, en un pequeño ejercicio preguntó qué era para ellos la ciudad, donde varios de los presentes, muchos expertos en el tema, compartieron visiones demasiado técnicas; luego la directora compartió su opinión, diciendo que para ella la ciudad era un lugar donde había viviendas y espacio público, y obviamente, personas. Para ella, en el momento en el cual la sociedad decide moverse del espacio privado hasta el público, con todo lo ello que concierne, es donde nace la ciudad y la comunidad, y por lo tanto es allí donde se deben buscar consensos que favorezcan



la inclusión a través de reglas. Chiti mencionó que quiso destacar esta anécdota para poder entender un poco más el rol fundamental del espacio público, como un escenario de interacción en donde una sociedad construye sus reglas y su identidad.

Para finalizar, el coordinador destacó que durante estos dos días de encuentro, se podrán observar experiencias de todas partes del mundo, sobre todo de Latinoamérica y el Caribe, de ciudades fronterizas y otras interesadas en procesos migratorios importantes, y de diferentes grupos de la sociedad en temas de espacio público. Igualmente, resaltó el papel de los líderes barriales y comunitarios, y como estas experiencias han contribuido a la integración y consolidación de comunidades solidarias y sostenibles.

- **Prefecto del Azuay, Juan Cristóbal Lloret**

El prefecto dio paso a su intervención dando un cordial saludo de bienvenida a todos los asistentes, después de esto, mencionó la im-

portancia de la articulación entre los gobiernos locales y las agencias de cooperación y de entender cuál es la visión que se tiene para el futuro. Resaltó que es necesario que existan este tipo de encuentros que reúnan, no sólo a las autoridades locales, sino también a otras instituciones públicas, organismos internacionales, entidades de cooperación, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, para así forjar juntos un crisol de esperanza, sumando manos y mentes para actuar frente al fenómeno migratorio. Ante la ausencia de políticas públicas estatales, esta realidad exige que se contruyan respuestas desde el ámbito provincial y regional, así como planes, programas, proyectos y acciones para articular lo público y lo privado, buscando estrategias transformadoras de la realidad social. Igualmente, el prefecto hizo hincapié en la importancia de promover a Azuay como una provincia incluyente y solidaria, donde la política prioritaria del gobierno provincial sea la realización del buen vivir mediante la construcción de un modelo de desarrollo regional sustentado en el sistema de economía social y solidaria.



Dando continuidad a la conversación, el prefecto señaló que esta ola migratoria que afronta la región es la más alta de la historia y que tiene como causa principal la descontrolada elevación del desempleo y el mal manejo de la política pública en el ámbito social y de seguridad durante los últimos gobiernos. Allí, se ha podido observar que aproximadamente el 48% de las personas migrantes son mujeres, lo que es visto por el Pacto Mundial para la Migración como una triple vulnerabilidad de la mujer en migración riesgosa: por ser mujer, por ser pobre y por ser migrante.

El prefecto anunció que, frente a esta dolorosa realidad y aprovechando el marco de este espacio de reflexión y acción, el gobierno Provincial del Azuay ejerciendo su capacidad normativa y la competencia de dictar política pública, se encuentra liderando la creación del Centro de Estudios Migratorios del Azuay, cuyo objetivo central será constituirse un centro de investigación y desarrollo dedicado al estudio de la movilidad humana y en la búsqueda

de oportunidades para los migrantes y sus familias. Esta es una iniciativa pluralista impulsada en coordinación con la Universidad de Cuenca, la Universidad de Azuay, organizaciones de migrantes, ONG, y otros gobiernos amigos. El prefecto profundizó también en los objetivos específicos de este centro, los cuales se enfocan en la política migratoria de interacción con actores sociales e institucionales; en la promoción y el acompañamiento desde las universidades para implementar el papel interdisciplinario de la migración como eje transversal del rol social y compromiso histórico del alma mater en los procesos de docencia, investigación y vinculación; en generar proyectos de producción responsable, comercio justo y finanzas solidarias con los familiares de la población Azuay en movilidad humana, fortaleciendo las capacidades organizativas, sociales, productivas de las comunidades de origen migratorio en el marco de la economía social y solidaria; y la constitución de las casas de Azuay en Estados Unidos y México con espacios de acercamiento y apoyo a los migrantes en destinos, lugares de integración y comprensión de las migraciones de la relación intercultural.

De igual forma, resaltó que se prevé que esta resolución administrativa sea promulgada por la Prefectura del Azuay el 10 de diciembre del presente año como homenaje a la Declaración Universal de los Derechos Humanos; además, con motivo de la conmemoración del Día Internacional del Migrante, se espera que el 18 de diciembre de 2023, se constituya el primer parlamento provincial de movilidad humana del Ecuador, para debatir sobre la situación actual de la migración, conocer el proyecto de ordenanza provincial de movilidad humana y proponer política migratoria provincial en favor de los ecuatorianos migrantes y sus familias.

Para cerrar su intervención, el prefecto mencionó que la movilidad humana es una temática que le preocupa y compromete sobremanera, porque es parte del diario vivir, es por eso que manifiesta el compromiso desde el gobierno provincial de Azuay, no solo para trabajar en el marco del centro con los migrantes ecuatorianos que están fuera de sus fronteras, sino también con aquellos migrantes que se ven obligados a abandonar sus países. Resaltó que hoy, cuando la humanidad está resurgiendo del víacrucis de una pandemia global que cambió para siempre la historia, es necesario enfrentar los retos y desafíos de los nuevos tiempos con solidaridad hacia nuestros hermanos migrantes, que deben ser dimensionados como actores políticos, sociales, económicos y culturales que contribuyen tanto al desarrollo de la sociedad de origen, como al de la comunidad de destino. Finalmente, invitó a todos y todas a que ese sea un compromiso de este espacio, que las ciudades se adecúen y se presten precisamente para poder cobijar a todos y a todas bajo ese mismo paraguas de la solidaridad, de la fra-

ternidad y de ese compromiso de poder sacar adelante a los pueblos, trabajando juntos por una sola unidad solidaria, heroica ayer, hospitalaria hoy y próspera siempre.

- **Cristian Zamora, Alcalde de Cuenca**

El Alcalde inició dando una calurosa bienvenida a los presentes, especialmente a aquellos invitados e invitadas internacionales que visitan la ciudad de 11 ciudades de Latinoamérica. Señaló que para él estos espacios que se generan en las diferentes redes de ciudades impulsados por el sistema de Naciones Unidas, son espacios ricos que hay que aprovechar para poder intercambiar, hacer networking y, sobre todo, aprender, nutrirse de las diferentes vivencias y desde las diferentes experiencias poder construir ciudades más incluyentes.

Señaló que es fundamental considerar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por eso les invitó para que en los diferentes espacios que están programados dentro de la agenda,



puedan recorrer la ciudad y puedan llevarse las buenas prácticas que desde la alcaldía han promovido el uso del espacio público. Ello cobra especial relevancia en Ecuador en los momentos actuales por la ola de violencia, ya que es ese espacio el que permite y tiene que brindar las condiciones para que todos como ciudadanos, se apropien de él y así contrarrestar cualquier posible efecto negativo.

Para terminar su intervención, el alcalde compartió con mucho orgullo que la ciudad de Cuenca ha obtenido el primer premio sobre

el análisis a la escala de ciudad aplicada al espacio público por parte de la Unión Iberoamericana de Municipalidades, en la categoría número 7, de planificación y ordenamiento urbano. Ello, afirmó, es una aliciente para continuar construyendo desde el espacio público el hábitat que todos y todas quieren, porque es lo único que se tiene y sobre lo único que se puede construir para vivir en paz y sobre todo, vivir orgullosos de las ciudades en las que se vive.

2. Presentación Magistral: Espacios Públicos Incluyentes y Solidarios: La Experiencia de 10 Ciudades de América Latina y el Caribe.

El panel de conversación contó con la participación de los representantes de las agencias que implementan el proyecto “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias” en 10 ciudades de 6 países de América Latina y el Caribe. Por un lado, Roi Chiti coordinador del Hub de Países Andinos y Mónica Quintana, punto focal de Quito de ONU-Habitat; y por otro, José Iván Dávalos, Jefe de Misión en OIM Ecuador; y Federico Agustí, representante para Ecuador de la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados - ACNUR.

Para dar inicio al panel, el coordinador del HUB de Países Andinos de ONU-Habitat, Roi Chiti, resaltó el trabajo de las agencias y el apoyo al proyecto, manifestó que el trabajo conjunto permitió que cada uno desde su experticia aportara elementos fundamentales para su éxito. Seguido a esto, mencionó el contexto a partir del cual surge el proyecto, es decir, en el marco de los procesos migratorios de la región los cuales se desencadenaron desde el año 2015 con la movilidad de aproximadamente 7 millones de personas venezola-

nas y que se quedaron en los diferentes países de América Latina. Es por esto que el objetivo de este programa es apoyar a los gobiernos locales, así como las comunidades de acogida, para abordar estos procesos de integración necesarios, sobre todo para aquellas personas que tienen una vocación de permanencia, con componentes de protección, inclusión socioeconómica, generación de políticas que eliminen las barreras de acceso, y llevar este abordaje territorial a las ciudades y a los barrios para una integración efectiva.

Chiti señaló que el programa priorizó el trabajo con comunidades a través de procesos de cocreación y planificación participativa, buscando identificar posibles desafíos y oportunidades para construir ciudades más inclusivas e incluyentes. En esta línea, Mónica Quintana, destacó que el proyecto ha tenido un impacto muy fuerte a nivel comunitario, ya que en cada ciudad se realizó un análisis exhaustivo de las necesidades y oportunidades existentes para poder consolidar los Planes de Intervención a Escala Territorial - PIET, que es la he-



ramienta que permitió abordar en diferentes dimensiones, especialmente en la dimensión de espacio público, el trabajo con las comunidades para lograr una integración efectiva. De igual manera, mencionó la importancia de la Nueva Agenda Urbana para el tema del espacio público, teniendo en cuenta que es fundamental que ese espacio sea socialmente incluyente, accesible, ambientalmente sostenible y seguro, pero que en especial, que permita una conexión entre la ciudad y sus habitantes.

En este sentido, Quintana señaló que Ciudades Incluyentes ha buscado ser un referente para medir los niveles de prosperidad urbana, ya que son estos espacios en donde todos los residentes, y en especial aquellas personas o grupos más vulnerables, comparten muchas de las acciones e interacciones de su día a día; de igual forma, gracias a las intervenciones realizadas, se ha podido evidenciar el fortalecimiento del sentido de pertenencia, de construir comunidad y acceso a derechos, tanto en el proceso de cocreación como en el de implementación, dando ejemplos de las

diferentes experiencias de las 10 ciudades en las que se encuentra el proyecto. Asimismo, hizo referencia a cómo el proyecto ha permitido conectar el territorio con las comunidades, empoderándolas, brindando información y herramientas que permitieran generar transformación, teniendo como resultado una apropiación e integración de la comunidad de acogida, la comunidad de migrantes y refugiados, y el espacio público, desde un enfoque diferencial, teniendo en cuenta el contexto territorial y social de cada ciudad intervenida.

Destacó el factor intergeneracional como otro de los elementos claves de la implementación del proyecto, en donde se llevaron a cabo actividades que incluyeron representantes de todos los rangos etarios, promoviendo la integración en este aspecto. Ello incluyó actividades recreativas, artísticas, técnicas, entre otras, y fortaleciendo aspectos relacionados con la salud física y mental, el reconocimiento y el acceso a oportunidades, fomentando la cohesión y la prevención de la xenofobia. Finalmente, Roi Chiti, tomó la palabra para ha-



cer referencia a las más de 385 intervenciones realizadas en cada ciudad, con gran poder transformador para las vidas de los habitantes de estos territorios.

Continuó José Iván Dávalos, jefe de misión en OIM Ecuador, quien después de realizar los saludos protocolarios, abordó el contexto actual haciendo referencia a que los espacios públicos son los escenarios que permiten el intercambio social y cultural, y es allí donde también tienen lugar acciones contra la xenofobia y la discriminación; siendo estos espacios fundamentales para fomentar la inclusión de las personas refugiadas y migrantes en sus comunidades de acogida. El jefe de misión hizo énfasis en la importancia del trabajo que desde la OIM se ha realizado para la construcción de estos espacios, cuyo objetivo principal es fomentar una verdadera cohesión social para la inclusión de la población en sus comunidades de acogida. Allí destaca alguna de las actividades que para ello se han realizado, como los encuentros participativos de

diálogo comunitario, los talleres educativos en artes, música y teatro, la apropiación de espacios comunitarios como casas barriales y casas comunales, y la realización de murales artísticos, entre otros, que fueron elementos fundamentales para fomentar la inclusión de una manera sostenida y para lograr una verdadera inclusión de las personas refugiadas y migrantes.

Después de esto, dio paso a la presentación de las siete recomendaciones para promover la inclusión de las personas en las comunidades acogedoras, a través de actividades sociales y culturales establecidas por la OIM. En primer lugar, se encuentra la diversión y orientación hacia objetivos, que consiste en diseñar e incorporar actividades divertidas conduciendo a un ambiente más ligero y acogedor para que la gente se conozca, interactúe y genere vínculos sociales. Asimismo, establecer objetivos comunes hace que las actividades sean más atractivas y participativas. En segundo lugar, la apreciación mu-



tua, en donde se establece que las personas participantes deben comprender, reconocer y apreciar la cultura, tradiciones e historia como parte del proceso para salvar las diferencias, maximizando los puntos fuertes de cada uno e identificando aquellos que tienen en común. En el tercer lugar, la propiedad compartida, que afirma que la participación de las y los migrantes y personas refugiadas, así como de las comunidades acogedoras en todas las fases de las actividades aumentará la apropiación, les empodera, eleva su autoestima y abre nuevas oportunidades de responsabilidad y compromiso.

En cuarto lugar, la reflexión guiada, permite que cuando existe un cierto grado de reflexión es posible crear un ambiente en donde se percibe la confianza, es amistoso y cálido, en donde se puede procesar la información y compartir historias personales y sensibles para el fomento de la reflexión. En quinto lugar, la supervisión y facilitación de confianza, en donde menciona que se debe desempeñar un papel activo en pro de la igualdad dentro las relaciones intergrupales y crear un ambiente inclusivo para todas y todos. En sexto lugar, la intervención sostenida y regular, en donde recalzó que es necesario adoptar un enfoque que replantee el papel de las personas participantes, que a su vez definirán las necesidades de sus comunidades y finalmente tomarán parte en el diseño y organización de intervenciones adecuadas. Por último, el apoyo institucional y la asociación, señalando que el apoyo de instituciones como gobiernos locales, medios de comunicación, agencias gubernamentales y organizaciones intermedias es fundamental para fomentar y facilitar los esfuerzos constructivos al igual que las relaciones intergrupales, y con base en eso es necesario facilitar la coordinación de estas instituciones para que puedan proporcionar recursos e incentivos para promover y fortalecer las relaciones intergrupales.

Luego tomó la palabra Federico Agusti, representante de ACNUR en Ecuador, quien después de realizar unos saludos protocolarios, comentó que le gustaría volver a lo básico señalando que el trabajo conjunto entre las distintas agencias, cada una desde su experiencia, permitió que el proyecto se desarrollara de forma exitosa. En esta línea, hizo énfasis en cómo se ha avanzado en términos del objetivo mismo del proyecto, el cual buscaba dar respuesta a la integración de refugiados y migrantes junto a las poblaciones de acogida y trabajar en el fortalecimiento del derecho a la ciudad, en temas de prosperidad y en temas de derechos sociales en las ciudades. Allí se dio en un contexto extraordinario que buscaba abordar la crisis de desplazamiento más grande que hemos vivido en la historia de América, en donde cerca del 25% de la población de Venezuela dejó su país de manera forzosa o por cuestiones vinculadas a situaciones humanitarias. Afirmó que para entender la dimensión y el impacto de ese desplazamiento masivo y que tenía una particularidad, en donde las personas en movilidad salían de entornos urbanos para ir a entornos urbanos, a diferencia de otros contextos en otros lugares del mundo, era sumamente importante vincular el contexto a la crisis del desplazamiento.

Señaló también que las ciudades abarcan únicamente el 3 o 4% de la superficie de la Tierra, pero cuentan con más de 7 mil millones de personas; por ello, es importante entender que son esas ciudades las que reciben a los refugiados y migrantes que se suman a las poblaciones ya existentes y que las políticas migratorias deben tener un enfoque que permita dar herramientas a nivel nacional y local para responder a estos retos y desafíos. Seguido, Agusti mencionó que el Papa Francisco habla de cuatro verbos cuando se refiere al desplazamiento: acoger, proteger, promover e integrar; y que, especialmente en el acoger y en el integrar, las ciudades tienen un rol ex-



traordinario por cumplir. Es por ello que todas las dimensiones que se integran entre sí, la social, la ambiental, la espacial, la económica, fueron contempladas en el proceso de Ciudades Incluyentes.

Destacó también que las intervenciones generaron redes comunitarias que hoy conforman el corazón de los barrios y de las ciudades, así como espacios de socialización que generan una reducción de la discriminación, en donde las personas pasan de ser desconocidos a empezar a conocer al otro, y es ahí, cuando se conoce al otro, en donde se empiezan a dejar de lado muchos prejuicios. Augusti afirmó que mejorar los espacios públicos, los parques, las plazas, las losas deportivas, el entorno urbano, hacerlo más incluyente, accesible, sostenible, más seguro para los ciudadanos y las ciudadanas que habitamos en las ciudades y hacerlo de manera participativa, es clave cuando se busca que el resultado sea una mayor cohesión social, prevención del conflicto y reducción de la discriminación.

Finalizó comentando que son las ciudades los espacios en donde se puede hacer parte de esas intervenciones que han generado bue-

nos aprendizajes, invitando a que entre todos los presentes se pueda seguir transformando la Agenda Urbana, haciendo de las ciudades también un espacio de acogimiento e integración para personas en movilidad humana.

3. La Planificación urbana inclusiva y su impacto en la calidad del espacio público

Dando seguimiento a la agenda, se dio inicio al primer panel para conocer sobre la planificación urbana inclusiva y su impacto en la calidad del espacio público a través de los datos e información de instrumentos de planificación y la gobernanza del espacio público. Para ello, la primera parte del panel contó con las experiencias de ciudad presentadas por Carla Wazhima, directora de planificación de la alcaldía de Cuenca, Ecuador; Javier Baquero, director de la Caja de Vivienda Popular de la Alcaldía de Bogotá, Colombia; Daphne Costa Besen, coordinadora del Programa de Prevención del Crimen y Violencia de Pernambuco implementado por ONU-Habitat Brasil; y Eva Campos, directora ejecutiva de la Empresa Metropolitana de Vivienda y Desarrollo Urbano de la Municipalidad de Guatemala.

La directora de Planificación de la Alcaldía de Cuenca, Carla Wazhima², fue la encargada de dar inicio al espacio, quien compartió la experiencia del Plan de Espacios Públicos de Cuenca que se desarrolla desde el año 2022 desde la Dirección General de Planificación Territorial y la Fundación Municipal del Barranco. Este plan toma como marco referencial el Programa Global de Espacios Públicos desarrollado por ONU-Habitat, que ha sido acogido en diferentes países, y que hace especial énfasis en algunas temáticas que se deben considerar al momento de hablar sobre espacio público, tales como las políticas urbanas, las condiciones y la dotación del espacio público, la implementación del análisis de datos y métricas que permitan evaluar la situación de los mismos, así como la vinculación con la comunidad.

Destacó que para la elaboración de este plan se gestionaron diferentes espacios participativos con los diferentes actores, con los usuarios del espacio público y a través de las academias locales para la evaluación del espacio público. Igualmente, explicó que para generar el primer análisis en el marco del plan,

se llevó a cabo la delimitación o la definición de lo que es la ciudad. Para ello, uno de los instrumentos utilizados fueron los medidores eléctricos residenciales a partir de los cuales se realizó un análisis espacial, determinístico a escala ciudad, que permitió generar procesos computacionales para el realizar el análisis de datos a mayor escala, lo que arrojó un dato de densidad poblacional de cada uno de los medidores. Dicha información, señaló la directora, permitió establecer un análisis a escala de sitio y revisar los espacios públicos existentes con apoyo de instituciones académicas en articulación con la alcaldía, evidenciando indicadores diferenciales entre los centros urbanos y rurales, el porcentaje de suelo destinado a calles, el suelo urbano consolidado, el porcentaje de calles con iluminación adecuada, el número de intersecciones, etc.

Wazhima destacó cómo este canal y la metodología implementada tuvo como resultado la obtención de diferente información, que como primer resultado evidenció la determinación de las áreas de captación para revisar cada uno de sus espacios públicos y qué población se está beneficiando de ellos.



² Vea la presentación de hecha por Carla Wazhima, directora de Planificación de la alcaldía de Cuenca, aquí.



Finalmente, señaló que el segundo resultado obtenido de este análisis fue la proximidad a los espacios públicos abiertos a partir de las intersecciones existentes.

A continuación, subió el escenario Javier Baquero, director de la Caja de Vivienda Popular de la alcaldía de Bogotá³, quién agradeció por el espacio al equipo de Naciones Unidas, y en especial a ONU-Habitat. Para iniciar, compartió que durante su intervención hablaría sobre cómo se está trabajando en la ciudad de Bogotá el espacio público y cuál ha sido la visión que han desarrollado hasta el momento dando un contexto general sobre la ciudad, su densidad poblacional y la alta recepción de migrantes, especialmente venezolanos, quienes en su mayoría se han localizado en lugares vulnerables o con dificultades lo que no ha permitido una integración e inclusión efectiva.

Señaló que un 30% de la ciudad fue autoconstruida, es decir, es de origen informal, en gran medida constituida por asentamientos humanos que las mismas comunidades han

ido construyendo, especialmente la población en condición de pobreza, desplazamiento o migrantes. Asimismo, afirmó que a pesar de que la ciudad cuenta con un 75% de territorio rural, el 99% de la población es urbana. Explicó también, que en Bogotá el espacio público real esta cerca de 4,5 m² por habitante, pero que ello depende de la zona en la que se encuentre, pues en algunas zonas periféricas no alcanza ni siquiera a ser cuatro metros, pues cuando se construyeron estos barrios no se pensó en el espacio público, y esa es una realidad que desde la Caja de Vivienda Popular se viene trabajando, para lograr aumentar ese espacio público de metros cuadrados por habitante. De igual manera sucede con el tema de equipamientos pues no se tiene la cantidad adecuada de metros cuadrados.

Así mismo, Baquero hizo mención a cómo esos retos existentes se han incorporado en el Plan de Ordenamiento Territorial, para lograr una ciudad de proximidad que pueda, a 30 minutos, tener un mejor espacio público, una mejor movilidad y también generar

³ Vea la presentación de hecha por Javier Baquero, director de la Caja de Vivienda Popular de la alcaldía de Bogotá, aquí.

oportunidades laborales, para así lograr mayor conectividad desde diferentes elementos. Al referirse a dichos elementos, hizo énfasis en los servicios de cuidado y en la urgencia de implementar un sistema que permita, con un enfoque de género, dar herramientas a las mujeres, especialmente cabeza de hogar, para que puedan dedicar tiempo al desarrollo de sus proyectos de vida.

Baquero señaló que la falta de planeación y la construcción de vivienda en zonas periféricas y vulnerables, ha generado un impacto directo en las condiciones de calidad de vida de las personas, lo que hace que una persona se pueda tardar una hora e incluso más para poder llegar a un equipamiento o llegar a su trabajo. Por ello, el nuevo Plan propone localizar en toda la ciudad, especialmente en la parte central, vivienda de interés social. Desde el programa que lidera, se han definido 25 territorios que se deben planear de manera organizada para poder generar unos mayores óptimos de calidad de ciudad, como es el caso de Lagos de Torca, proyecto que se construye a partir de lineamientos de planeación urbana, sostenibilidad, inclusión e integración. En este programa ha sido importante no solo la construcción de espacio público, sino también recuperar y revitalizar el que ya existe, así como la inclusión del componente de sostenibilidad, en donde se ha logrado que en los barrios autoconstruidos e informales se incorporen elementos de sostenibilidad, tales como el alumbrado público con energía fotovoltaica, sistemas de agricultura urbana, sistemas de recolección y separación de residuos, drenajes sostenibles y captación de agua, entre otros, lo que afirma ha sido fundamental para cambiar la lógica de la intervención de lo autoconstruido.

Por último, el director abordó lo que catalogó como el componente más importante, la gobernanza colaborativa, ya que sin la colaboración de los diversos actores, tanto el Estado, la comunidad, la academia y el sector privado, es imposible avanzar, pues son esas alianzas las que permiten hacer un trabajo riguroso y responsable frente a los resultados efectivos y la evaluación de los programas y proyectos implementados.

Después de esto, la siguiente ponente, Daphne Costa Besen, coordinadora del Programa de Prevención del Crimen y Violencia de Pernambuco de ONU-Habitat Brasil⁴, inició su presentación dando un agradecimiento a todos los organizadores y dando un saludo cordial a los asistentes. Posteriormente, mencionó que está trabajando en un proyecto que tiene como objeto, desarrollar estrategias y metodologías para mejorar la gestión y la planificación urbana con un enfoque en la prevención de la violencia con enfoque en la

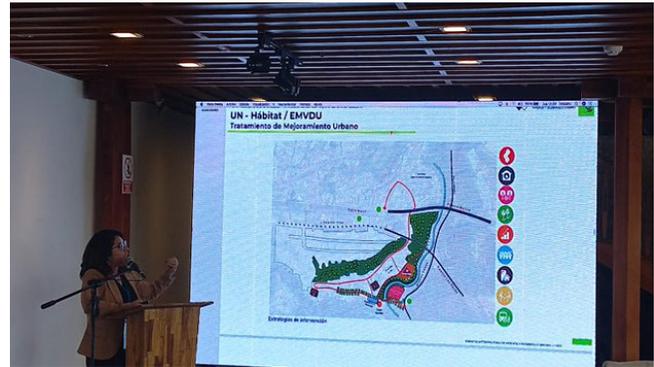


⁴ Vea la presentación de hecha por Daphne Costa Besen, Coordinadora del Programa de Prevención del Crimen y Violencia de Pernambuco de ONU-Habitat Brasil, aquí



gobernanza, la gestión y la planificación en el Estado, haciendo especial énfasis en el trabajo con los jóvenes, las mujeres y los espacios públicos. Asimismo, se refirió al trabajo conjunto que realizan involucrando el enfoque del programa ciudades más seguras de ONU-Habitat, en donde se establece que el crimen y la violencia también son resultado de un desarrollo urbano inadecuado, una gobernanza local deficiente, de los patrones de exclusión territorial y social, y la inseguridad urbana.

Costa Besen hizo referencia también a cómo el programa considera como pilares de una ciudad segura que las acciones de prevención social sean centradas en los grupos vulnerables, que garantice la aplicación de la ley y el diseño urbano y la planificación con la gestión. Después de esto habló sobre la metodología de diseño de espacio público, que es una estrategia de calificación de espacio donde se da una captación de las auditorías de seguridad de género, especialmente desde el enfoque hacia la mujer. Señaló de igual forma las etapas del proceso, partiendo primero de la definición de los territorios, después hacer la articulación y las alianzas con los territorios para preparar los talleres, adaptando las metodologías al contexto local de las ciudades, para pasar después a la sistematización y luego hacer la difusión. Resaltó que los talleres son una adaptación de la metodología de evaluación de espacio público y fue creada por el Programa Global de Espacios Públicos de ONU-Habitat, que se ha implementado como herramienta para evaluar la calidad de los espacios públicos desde la perspectiva multidimensional y también para elaborar propuestas participativas del diseño de espacio público con un enfoque especial en la juventud. Por último, compartió algunos ejemplos del proyecto en las diferentes ciudades donde se ha implementado.



Seguidamente, la Panelista final, Eva Campos, Directora Ejecutiva de la Empresa Metropolitana de Vivienda y Desarrollo Urbano de la Municipalidad de Guatemala⁵, dio inicio a su presentación manifestando que el proceso para implementar una estrategia de desarrollo urbano a través de la empresa, ha sido un camino muy largo, en donde la génesis de la propuesta se centraba en cómo recuperar la función habitacional de la ciudad a partir de la renovación del espacio público con todas las virtudes sociales, de reducción del crimen y de desarrollo económico. Así mismo, afirmó que el reto más grande tras dicha intervención era cómo lograr que la vivienda que pudiera generarse fuera asequible para la mayoría de la población.

Mencionó que el acceso a la vivienda y a la ciudad con esta visión de desarrollo urbano inclusivo, a través de los datos disponibles desde una radiografía nacional, permitieron evidenciar que el déficit cuantitativo que reporta la Asociación Centroamericana de Constructores de Vivienda, es el más alto en la región metropolitana central del país, encontrándose en un 80% en la Ciudad de Guatemala. Adicionalmente, a nivel cualitativo se observaron serios problemas, como la necesidad de cerca del 45% de los hogares a una vivienda de calidad; de igual forma existe una

⁵ Vea la presentación de hecha por Eva Campos, directora ejecutiva de la Empresa Metropolitana de Vivienda y Desarrollo Urbano de la Municipalidad de Guatemala, aquí

discusión en cuanto a la gestión territorial, que debe reconocer que las prácticas urbanísticas de la ciudad han segregado y generado muchas veces precariedad habitacional teniendo en cuenta que al menos 35 mil hogares se encuentran en situación de alta vulnerabilidad o riesgo, sumado a las bajas capacidades de pago que no les permiten acceder a vivienda de calidad a un precio justo y diferenciado.

Campos explicó cómo los créditos hipotecarios muchas veces no son una fuente de financiación óptima para muchas personas y enfatizó en la necesidad de promover alternativas de acceso a la vivienda que no sea únicamente en propiedad, haciendo referencia a la alternativa de poner en práctica la producción social del hábitat donde se reconocen las buenas prácticas como la asistencia técnica y la ayuda mutua vivienda. Afirmó que desde su gestión se está dando la discusión con base en los datos para poder hacer una propuesta que permita complementar y fortalecer el plan de ordenamiento territorial con un nuevo tratamiento de mejoramiento urbano.

Resaltó el trabajo que se viene adelantado desde la Empresa de Vivienda para promover y fortalecer políticas de gestión del suelo, mejoramiento e inversión en infraestructura, y programas de integración a la ciudad de

las comunidades a partir de modelos participativos. Dio como ejemplo dos casos que han adelantado, el primero, en donde a partir de un diagnóstico participativo con la comunidad y con las entidades municipales se ha consolidado una cartera de proyectos para revisar qué temas se deben gestionar de manera sostenida desde la ciudad, acompañado de un plan de financiamiento al interior de la municipalidad y con actores externos, lo cual ha generado la confianza para avanzar. El segundo, un programa que funciona como instrumento de tratamiento territorial, para poder implementar innovación en la gestión territorial, a través de la articulación con el gobierno central nacional desde un abordaje que tiene también como guía la metodología participativa de las operaciones urbanas integrales.

Para finalizar, mencionó que las experiencias de los proyectos que se han llevado a cabo desde la Empresa de Vivienda han puesto de manifiesto el impacto que tiene la planificación territorial como una visión inclusiva en una ciudad, y aún más en un país que no tiene una política pública nacional de financiamiento y acceso a la vida en términos de territorio, con un fuerte impacto económico, social y de comunidad, desde la promoción.

Panel de Diálogo

Para cerrar este primer espacio, el maestro de ceremonias dio la bienvenida al grupo de Panelistas: Ana Elena Badilla, representante de ONU Mujeres en Ecuador; Jorge Andrade, docente de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador; Pablo Fuentes, socio fundador y Director de Ciudad de Bolsillo de Chile; Camila de Almeida, coordinadora del programa Conexiones Urbanas de ONU-Habitat en Brasil; y al moderador del espacio, José Chong,

coordinador del Programa Mundial de Espacio Público de ONU-Habitat, desde la Sede en Nairobi.

El moderador José Chong, destacó la importancia de este diálogo sobre planificación urbana inclusiva y su impacto en la calidad del espacio público, teniendo en cuenta que en las experiencias de ciudad presentadas, se pudo evidenciar cómo el espacio público ini-



cide en la calidad de vida de las poblaciones. Como introducción, Chong mencionó cómo el ODS 11.7 sobre espacio público es una invitación para buscar alternativas para hacer espacios públicos más accesibles, inclusivos y seguros para todos y todas, especialmente para las personas en situación de discapacidad, para adultos mayores, mujeres y niños, teniendo en cuenta el contexto de desigualdad y vulnerabilidad de una gran mayoría de la población de Latinoamérica y el Caribe, por lo cual considera que el diálogo es muy relevante, enfatizando en el rol del espacio público, como mencionó Roi Chiti en su intervención en la mañana, como un espacio de democracia y de encuentros que contribuye a la integración, para consolidar una ciudad mucho más incluyente y mucho más solidaria.

Dio inicio a la conversación con unas preguntas específicas a los integrantes del panel. **En primer lugar, se dirige a Elena Badilla, refiriéndose a las estadísticas disponibles en donde se determinó que el 60% de las mujeres reportan sentirse inseguras en espacios públicos, y pregunta ¿Cuál es la importancia**

del espacio público para mujeres? ¿Cómo las ciudades pueden ser más asertivas en proveer soluciones de seguridad en los espacios públicos? ¿Qué aspectos clave respecto a la experiencia de ONU Mujeres se deben tener en cuenta?

La representante señaló que la experiencia de vida en las ciudades es diferente para las mujeres, ya que si bien en las sociedades patriarcales más tradicionales siempre estuvieron relegadas al espacio privado, ahora las mujeres incursionan más en el ámbito público y por ello se pueden evidenciar las implicaciones que tiene para ellas estar en el espacio público. Estas están determinadas además por otros factores como la edad, la condición social, su nivel académico, su orientación sexual, etc., lo cual incide también en la forma en que las mujeres viven en la ciudad y cómo los diversos aspectos de una ciudad les afecta.

En segundo lugar, afirmó que lamentablemente la ciudad se ha convertido en un espacio inseguro para las mujeres; reiteró que las estadísticas revelan que existe una percepción

de inseguridad por parte de las mujeres, pero que también está presente un factor objetivo que revela que las mujeres sufren diversas formas de violencia en el espacio público. A partir de ello, la representante compartió algunas ideas del programa Ciudades Seguras de ONU Mujeres, el cual cuenta con más de 10 años de implementación en más de 50 ciudades en el mundo. Allí señaló que uno de los factores fundamentales para lograr que las ciudades sean incluyentes y seguras para las mujeres es identificar intervenciones sensibles al género que sean pertinentes y asumidas como propias en el ámbito local, es decir, considerar las necesidades de las mujeres en la planificación urbana para que de forma participativa, a través de la comprensión de las formas locales de violencia contra las mujeres y las niñas en el espacio público, se desarrollen acciones que den respuestas basadas en el contexto local, en una visión más específica sobre cada ciudad.

En ese sentido, mencionó que también era importante promover normativa que, desde las ordenanzas municipales y locales, hasta la normativa nacional, permita prevenir la violencia contra las mujeres y las niñas de forma articulada.

Por otro lado, la representante destacó como otro factor fundamental la inversión en seguridad y en la viabilidad económica del transporte público, mencionando algunos ejemplos presentados anteriormente en el encuentro, como las ciudades iluminadas. Allí enfatizó cómo la infraestructura pública es un elemento clave que debe considerar esas particularidades y esas necesidades de las mujeres, y que debe ir acompañado de campañas de sensibilización e información que permitan darle a las mujeres herramientas para saber qué hacer y a dónde recurrir en caso de sufrir cualquier tipo de violencia. Asimismo, afirmó que es necesario garantizar los derechos de las mujeres y las niñas a disfrutar del espacio público, y de su derecho a la ciudad.

Para finalizar, Badilla se refirió a nivel más sustantivo a cuatro aspectos que es necesario considerar para garantizar la inclusión de las mujeres jóvenes y las niñas en los espacios públicos. Lo primero, es clave que las ciudades cuenten con una participación activa de las mujeres en trabajos dignos y de calidad, que cuenten con infraestructuras seguras y eficientes para ser productivas, ya sea en sus casas, en sus comunidades y empresas o en parques industriales. Por otro lado, el tema del cuidado, siendo vital reconocer que las mujeres realizan una mayor cantidad de trabajo de cuidado no remunerados tanto en su casa, como en su escuela u otros espacios, pero que también lo hacen de forma remunerada en centros de salud, en centros de desarrollo infantil, en escuelas, en casas de otras familias, y esto supone también unos riesgos que deben ser considerados. En tercer lugar, señaló el tema de la violencia. Por último, habló sobre como el cambio climático, el cual tampoco es neutral al género y sus impactos están ligados a la pobreza y la informalidad. Resaltó que una ciudad sostenible es también la que promueve el empoderamiento de las mujeres como agentes de acción frente al cambio climático, asegurando su participación y liderazgo en procesos de toma de decisiones.

Para la siguiente intervención, el moderador dirigió la siguiente pregunta a Jorge Andrade, ¿cuál puede ser el rol específico de la academia para apoyar a los gobiernos locales a impulsar inclusividad en proceso de planificación urbana? El profesor hizo referencia a tres temas en los que ha podido observar través de la investigación que se realiza desde los espacios públicos abiertos de Ecuador, en donde desde la academia es posible brindar un apoyo importante. El primero se refiere a la posibilidad de generar evidencias para el trabajo en el espacio público que surge a partir de una falta de información frente al tema y a que no existían acuerdos frente a definiciones o clasificación sobre que era el espacio público. Para ello, desde las universida-

des se ha gestado un trabajo interesante para generar evidencia en cuanto a la distribución y la percepción de las personas que utilizan espacio, lo que ha permitido encontrar bases para la formulación de programas, políticas y proyectos que entiendan la complejidad y la diversidad de la planificación urbana para así responder a las necesidades de la población.

En segundo lugar, está la promoción y el apoyo para empoderar a las comunidades, donde resaltó que la universidad y la academia puede volverse un socio confiable para las comunidades, por una cuestión de confianza e incluso continuidad. Adicionalmente, explicó como ello les ha permitido apoyar la representación de barrios de sectores de comunidades frente a las autoridades locales, brindando herramientas para que sea posible que, quienes tal vez tienen menores capacidades o recursos, también puedan presentarse ante las autoridades, ayudándoles a organizar e identificar y organizar sus necesidades.

Por último, Andrade mencionó el tercer tema, las decisiones, en donde se identificó una necesidad importante de proveer herramientas que permitan la toma de decisiones dentro de los municipios, lo cual puede asegurar mayor

inclusión en el proyecto. Para finalizar, resumió que desde la academia se están centrando esfuerzos para apoyar estos procesos de toma de decisiones, para evidenciar lo que sucede en las ciudades y también para apoyar a las comunidades para que consigan sus objetivos de mejora.

Continuando con la conversación, el moderador invitó a Pablo Fuentes a contestar la siguiente pregunta: a través del programa de parques de bolsillo, específicamente ¿cómo la calidad del espacio público impacta la inclusión social y comunitaria, así como la gobernanza urbana? Fuentes dio respuesta a la pregunta con 3 ideas. La primera, que hoy el espacio público, si bien, en muchos casos es responsabilidad de la institucionalidad, en la actualidad su producción involucra diferentes actores, como por ejemplo las comunidades, que son un agente protagonista de esa iniciativa y también un agente fundamental de transformación urbana desde la perspectiva de *button up*, a diferencia del urbanismo tradicional que se da de arriba hacia abajo.

Segunda, hoy en día la autoridad sobre espacio público creado es de todos y de nadie, señalando que es de todos los que participan del proceso y que por eso mismo se vuelve responsabilidad de todo el colectivo que participa. Hizo hincapié en que el centro de la acción o de la intervención ya no está en el resultado, sino, refiriéndose a las palabras de Roi Chiti, en el proceso de transformación del espacio público, el cual tiene dos componentes: el soporte físico y la activación permanente y periódica con distinto tipo de acciones comunitarias, sociales, deportivas, culturales. Comentó también el trabajo que han venido realizando en forma conjunta con Oficio Colectivo, Ciudades de Bolsillo y ONU-Habitat Países Andinos, como un ejemplo de la intervención del espacio público, en donde se han desarrollado 27 acciones de urbanismo táctico en las diez ciudades de seis países de América Latina y el Caribe que hacen parte



del Proyecto de Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias. Estas acciones son de rápida ejecución, de bajo costo y tienen un altísimo impacto en las comunidades que se benefician, porque precisamente son diseñadas a partir de un proceso de cocreación.

Finalmente, resaltó otra idea y está relacionada con el hecho de que los recursos son escasos y limitados y que, gracias a esto, fue posible reconocer que el talento, la experiencia y los saberes locales con capacidad de gestión, permiten la cohesión entre todos los actores, convirtiéndose en el principal material para la recuperación de espacios públicos barriales. Destacó que el involucramiento de la comunidad es fundamental, por lo que es necesario combinar los conocimientos técnicos con los saberes locales, apostando a la pertinencia en la concepción inicial, en el diseño y la construcción colectiva, e incluso en la operación conjunta con las comunidades.

Para finalizar, el moderador invitó a la última panelista, Camila De Almeida, quien está

liderando un trabajo que articula el espacio público y la migración, a responder ¿cómo los gobiernos locales pueden trabajar de manera conjunta para promover espacios públicos de calidad? De Almeida se refirió a la importancia de la colaboración entre gobiernos locales pues esto permite compartir buenas prácticas locales y a nivel global, especialmente para aquellas ciudades conurbadas debido a su alto nivel de interdependencia. Al día de hoy, mencionó, los procesos colaborativos en las ciudades permiten la resolución de problemas conjuntos de una manera más óptima y permite aprovechar soluciones para, por ejemplo, proponer soluciones de resiliencia urbana para estimular a la movilidad activa y la inclusión de la población migrante para tener una mejor gestión urbana.

En esta misma línea, señaló que para ONU-Habitat Brasil son fundamentales todas las formas de gobernanza entre ciudades, ya que permiten la gestión conjunta y la planificación de una manera más integrada, a través de una mirada holística del territorio con base





en datos que contienen variables espaciales y socioeconómicas. De igual forma, señaló que este tipo de trabajo conjunto también permite la búsqueda de recursos para la implementación de proyectos y estimula la participación ciudadana, promoviendo en sentido de pertenencia y una identidad cultural.

A continuación, De Alameida presentó las dos regiones que abarca el proyecto: la frontera entre Brasil y Argentina y la frontera entre Brasil y Paraguay, regiones urbanas y ponderadas en donde hay una frontera urbana internacional, lo que hace que se caracterice por un gran flujo transfronterizo de población que todos los días pasan de un lado a otro bien sea para para trabajar, estudiar o acceder a servicios públicos en el otro lado. Justamente por esta interdependencia, estas municipalidades ya tienen muchísimos ejemplos de formas de cooperación intermunicipal, incluso en el tema de espacios públicos en la frontera entre Brasil y Argentina.

Sin embargo, comentó, a estas ciudades todavía les faltan gobernanzas específicas para la cooperación en planificación urbana y eso se evidencia en las desigualdades espaciales en sus territorios, es decir, infraestructuras que solo hay de un lado, pero no en el otro. Señaló también que durante el proyecto se trabajó a través de conexiones urbanas, con el objetivo de promover el diálogo acerca de la cooperación y planificación urbana con un enfoque en espacios públicos, entendiendo que son plataformas para la integración y para fomentar la cohesión social entre las personas de las distintas nacionalidades e incluso de la población migrante que está llegando a algunas de estas ciudades. De esta manera, se buscó fortalecer las capacidades locales y promover el uso de las metodologías del Programa Global de Espacios Públicos a través de una app que permitiera la evaluación de la red de espacios públicos, hasta la evaluación de espacios específicos.

Después de esto compartió un video corto con el testimonio de Mónica Franchini, vicepresidenta de una gobernanza transfronteriza de la sociedad civil y quien viene trabajando de la mano de los gobiernos locales en la frontera entre Brasil y Argentina. Franchini reconoce en la frontera un punto de unión y destaca que lo que se viene desarrollando en la frontera permite alcanzar una transformación de las realidades, invitando a las nuevas generaciones a ser reproductores de semillas del bien común. Al finalizar el testimonio, De Alameida destacó la importancia de la comunidad durante la implementación del proyecto, probando que la cooperación entre ciudades es un camino para el desarrollo común.

A continuación, el moderador dirigió una última pregunta para todo el panel, ***¿cuál considera que es la cualidad más importante que debe tener el espacio público para una inclusión efectiva, particularmente con el tema de movilidad humana?***

La primera en responder fue la representante de ONU Mujeres, Elena Badilla, quien dijo que la condición fundamental es garantizar la participación de las mujeres en el diseño y en la implementación de proyectos de planificación urbana para que la ciudad sea inclusiva. Es a través de esa participación que se pueden conocer los problemas y las necesidades que enfrentan las mujeres en la ciudad, y así ser artífices y partícipes de las soluciones que se propongan para la inclusividad en la ciudad. Por otro lado, el profesor Jorge Andrade señaló que hay que buscar garantizar que el espacio público esté distribuido equitativamente, que la mayor parte de la población tenga acceso y luego que responda a las necesidades de esas poblaciones en cuanto a calidad y en cuanto a las características que tienen esos espacios. Pablo Fuentes, por su parte, aseguró que lo clave para quienes se dedican a las intervenciones directas sobre las comunidades es conectar, destacando que el éxito de las acciones en el espacio público depen-



de en gran manera del nivel de conexión que se tiene con las comunidades, sus historias, sus anhelos y valores, y eso es una clave para asegurar su sostenibilidad integral en el tiempo. Por último, la coordinadora del programa Conexiones, Camila De Almeida, compartió que para ella los espacios públicos deben ser inclusivos desde su planificación, su diseño y hasta en su gestión, y deben involucrar a la comunidad desde un enfoque de género e inclusión.

El moderador José Chong, concluyó resaltando la riqueza del panel y la diversidad de opiniones y actores que tienen injerencia sobre la calidad de espacio público, un tema fundamental para construir estas ciudades inclusivas y comunidades inclusivas.

4. Presentación Pacto por el Espacio Público y del libro “Evaluación del Espacio Público en Ciudades Ecuatorianas”⁶

Para la presentación suben al escenario Pedro Carrasco, gerente programático de acceso a agua y ciudades sustentables de la Fundación Avina; José Chong, coordinador del Programa Mundial de Espacio Público de ONU-Habitat, desde la sede en Nairobi; Mariana Alegre directora de Lima Cómo Vamos, Perú; y Jorge Andrade, docente de la Universidad Católica de Ecuador.

Mariana Alegre, abrió el espacio contando a los y las asistentes de que se trata el pacto y como nació. Comentó que desde *Ocupa Tu Calle* se venía trabajando desde el 2014 en promover más y mejores espacios públicos con un involucramiento de la ciudadanía, entendiendo que el proceso debía hacerse no solo con las personas, sino también a partir de entender las necesidades a fondo, por



lo que era necesario trabajar de la mano de los gobiernos locales, sin embargo, estos no siempre están en sintonía con lo que la comunidad y los vecinos quieren, y donde existe una enorme brecha de desconfianza, entre comunidades y funcionarios. En este sentido, encontraron que era complejo convencer a algunos de esos gobiernos locales del trabajo que se debía hacer, por lo cual se propusieron

⁶ Vea la presentación de hecho para la presentación del Pacto por el Espacio Público, aquí



cambiar el modelo, y de ahí nació El Pacto por el Espacio Público, el cual busca ser un instrumento de acompañamiento municipal para crear y mejorar espacios públicos inclusivos, sostenibles, caminables y resilientes, orientando la gestión de los espacios públicos mediante 13 lineamientos distribuidos en cuatro ejes: ambiente y salud pública; movilidad sostenible; inclusión y cultura, en donde se encuentran los temas vinculados a migración e integración; y finalmente, infraestructura barrial.

Alegre destacó que el objetivo del Pacto también implicaba promover, en el caso de los distritos, las buenas prácticas que estaban alcanzando para así lograr tener incidencia en la política pública, desarrollar lineamientos, crear programas y proyectos que incorporen presupuesto público, así como medir las buenas prácticas. De igual forma, se refirió a las ventajas y la flexibilidad del Pacto, el cual puede agrupar un sinnúmero de temas, que han sido seleccionados a partir de diferentes experiencias y que permiten integrar desde diferentes enfoques a toda la población. Añadió, que a partir de esas experiencias, y con el acompañamiento de la Fundación Avina y de ONU-Habitat, después estos cinco años de trabajo se ha podido llevar esa experiencia al resto de América Latina. Por ello, se está trabajando en un modelo a escala regional en el que de manera organizada y coordinada en diferentes ciudades y países, ocurran cosas de manera paralela, con estrategias que permitan potenciar los impactos que se están alcanzando.

Después de esto, tomó la palabra José Chong, quien comentó que el año pasado se celebraron 10 años del Programa de Espacio Público en Lima, el cual nació a partir de una resolución del Consejo de Gobierno y ONU-Habitat para trabajar sobre el tema, un programa que ha permitido la aplicación de instrumentos y metodologías de uso libre para evaluar el sistema de espacios públicos, y que fueron



clave para apoyar la inclusión y participación, refiriéndose que en el marco de esta celebración se empezaron a cuestionar y a reflexionar cómo se podían escalar los impactos. Asimismo, comentó, durante esos 10 años han trabajado en más de 100 ciudades, con sistemas de evaluación de espacio público en más de 30 de ellas, pero siempre permanecía la pregunta de cómo seguir escalando sobre este tema.

En ese contexto, vieron que el Pacto con su experiencia de cinco años, es un producto bastante sólido, comprobado por lo menos a nivel de Perú y buscaron acompañar este proceso con un instrumento que permitiría escalar los aprendizajes sobre cómo los municipios y otros aliados pueden colaborar sobre el mejoramiento de espacio público a nivel de sus entornos. Señaló que es un instrumento importante que en un principio está planeado para ser implementado de la mano de los socios iniciales, pero también con otras organizaciones que puedan complementar los abordajes, como ciertos grupos minoritarios vulnerables, primera infancia, etc.

A continuación, intervino Pedro Carrasco quien compartió que la Fundación Avina trabaja a nivel latinoamericano y que está enfocada en la construcción del cambio con el objetivo de aportar de manera efectiva al desarrollo sostenible. Comentó que su trabajo se basa en tres ejes: primero, la innovación democrática, el segundo la acción climática,

y el tercero la economía justa y regenerativa; señalando que dentro de esos tres ejes programáticos se encuentran diversos temas transversales como lo son las ciudades sostenibles.

Resaltó que desde la Fundación se ha hecho una apuesta muy grande para trabajar en muchas ciudades de Latinoamérica sobre espacios públicos, convencidos de los impactos y los beneficios que esto genera. Para cerrar, afirmó que hay muchas razones que motivan a la Fundación a ser parte de este pacto y destacó cuatro de ellas: en primer lugar, poder generar lazos de confianza y de colaboración; segundo, trabajar el espacio público como un tema intersectorial; tercero, dinamizar procesos de intercambio de conocimientos y de aprendizajes para generar una dinámica de escalamiento que a su vez esté vinculada con la posibilidad de poder incidir y construir política pública local enfocada al espacio público; y por último, haciendo referencia a palabras que del coordinador de ONU-Habitat para la región Andina, la calidad del espacio público que significa desarrollo sostenible, calidad de vida, cohesión y seguridad.

Seguido, Jorge Andrade tomó la palabra para realizar la **presentación del libro “Evaluación del espacio público en ciudades ecuatorianas”**, un estudio que se llevó a cabo desde la Universidad Católica de Quito, la Universidad Católica de Ibarra y la Universidad de Cuenca con el apoyo del Programa de Espacio Público de ONU-Habitat, que tuvo como objetivo identificar los espacios públicos existentes en las ciudades a través de un inventario, definir qué tan accesibles son estos espacios, e identificar la cantidad de suelo destinado para los espacios públicos, así como su calidad y distribución en la ciudad.

Andrade compartió que se levantaron datos referentes a 980 espacios públicos en las 3 ciudades, correspondientes al 100% de los espacios de Ibarra y Cuenca, y el 50% de los de



Quito. Se mostró cómo se da la distribución de los espacios públicos, los equipamientos de los mismos y su estado, entre otras características. Adicionalmente, mencionó que el libro hace recomendaciones de política pública que se realizaron en conjunto con los gobiernos locales, lo cual puede traducirse en acciones que se pueden seguir dentro de los ejes de distribución, accesibilidad, diversidad, entre otros.

Para finalizar el panel y las intervenciones de la mañana, José Chong compartió que habrá una serie de lanzamientos a nivel de ciudad para compartir la publicación, y destacó que esto hace parte del trabajo sobre el escalamiento de la política sobre el espacio público a nivel nacional. Señaló que es un tema que se está trabajando en varias ciudades en el mundo, con el objetivo de tener un impacto en la política nacional de espacio público, y esto se alinea con los productos normativos de ONU-Habitat con respecto a la promoción de políticas nacionales de espacio público.





5. Capacitación para el uso de formularios digitales y levantamiento de datos en el Parque de La Madre.

Para iniciar la jornada de la tarde, Carla Wazhima, directora de planificación de Alcaldía de Cuenca, presentó la herramienta Kobo Toolbox, la cual es implementada por la municipalidad para recaudar, gestionar y visualizar datos relacionados con las evaluaciones de espacio público. A través de esta herramienta es posible diseñar y aplicar formularios que funcionan sin conexión a internet y que permiten recoger información sobre la localización, calidad, percepción y situación de los espacios públicos, así como analizar los resultados y visualizarlos de manera ágil para facilitar la toma de decisiones en la materia.

Esta introducción al público asistente fue necesaria, ya que la actividad a desarrollar en la tarde propuso como protagonistas a cada uno de los asistentes, quienes utilizaron la herramienta en el Parque de La Madre y ensayaron la recolección de datos a través de los formularios digitales de Kobo Toolbox.

Luego de la instalación de los aplicativos informáticos, los participantes se trasladaron al Parque de La Madre, donde los funcionarios del Municipio de Cuenca realizaron una demostración práctica sobre cómo completar el formulario. Este registro incluyó detalles como el mobiliario del parque, la cantidad y diversidad de visitantes (incluyendo edad y sexo) y otros aspectos físicos y ambientales como la vegetación, la limpieza y la accesibilidad del lugar.

El Parque de La Madre, conocido como el pulmón verde de la zona del Ejido en Cuenca, ha sido un punto de referencia histórico para el atletismo en la provincia, atrayendo tanto a deportistas profesionales como aficionados. Antes de la intervención, el área verde, las caminerías y los espacios deportivos presentaban un estado de deterioro y mal uso. Me-

diante esta actividad, los participantes de la capacitación pudieron conocer más sobre el proyecto de revitalización del parque, que se fundamentó en un exhaustivo estudio urbano del sector y la zona del Barranco. Se identificó la necesidad de transformar el parque en un espacio multifuncional que acogiera a diferentes grupos etarios y permitiera una amplia gama de actividades, incluyendo recreativas, deportivas, de tránsito y de contemplación.

El diseño del plan implicó la creación de áreas específicas para distintas actividades, diferenciadas por el uso de varios tipos de pavimento. La zona verde fue restaurada, preservando los árboles existentes e incorporando vegetación ornamental. Como parte de la planificación urbana, se añadió un tramo de ciclovía paralelo a la vereda de la calle Federico Malo, integrándose al circuito general de ciclovías de la ciudad. Finalmente, se construyó un parqueadero subterráneo, diseñado para aliviar la congestión vehicular en el Centro Histórico.

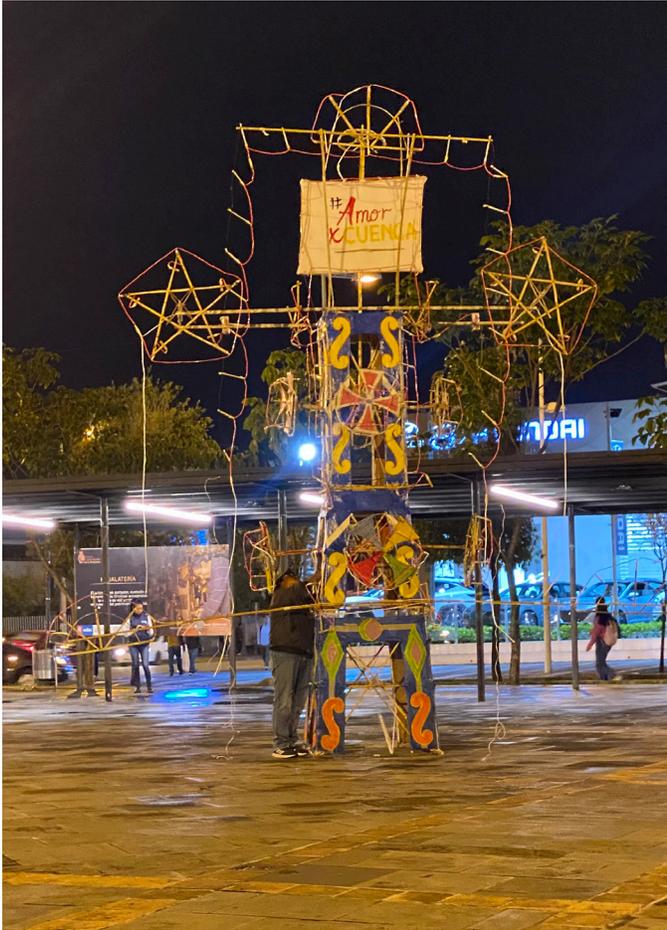






La primera jornada cerró con la celebración de una Noche Cuencana ofrecida por los anfitriones, la Alcaldía de Cuenca, para los invitados internacionales del evento, donde tuvo lugar la típica quema del castillo, con un gran

despliegue de pirotecnia que fascinó a todos los asistentes. La quema estuvo precedida de un concierto a cargo de la banda de la Policía del municipio.





Día 2

1. Diálogo sobre espacio público y oportunidades económicas hacia la inclusión

Dando inicio a la agenda del segundo día, para el primer panel sobre espacio público y oportunidades económicas hacia la inclusión se presentaron las experiencias de ciudad de Curridabat, Costa Rica; la provincia de Nuquén en Argentina; la ciudad de Quito, Ecuador; y la municipalidad de Valdivia, en Chile. En este espacio, los representantes de las ciudades hablaron sobre financiamiento y gestión de los espacios públicos, el aprovechamiento económico del espacio público y la innovación y conectividad.

Inicia las presentaciones de ciudad **Hubert Méndez de la municipalidad de Curridabat en Costa Rica**⁷, con un vídeo corto sobre la experiencia de una joven bailarina que con esfuerzo y dedicación, encontró en el ballet y en la formación ofrecida en los centros de

desarrollo humano, una oportunidad para seguir sus sueños. Esto, manifestó es un ejemplo de la importancia de mantener una alineación adecuada con las comunidades, de escucharles y reconocerles, afirmando que estos centros expresan también parte de la visión política de la municipalidad que es cambiar a través de experiencias, no enfocarse únicamente en el desempeño institucional, sino en cambiar las experiencias reales en el territorio.

Manifestó que la visión de desarrollo de la municipalidad tiene como base un modelo de desarrollo contestatario a los modelos tradicionales que han llamado *Curridabat Ciudad Dulce*. Explicó que es una visión inspirada en los polinizadores como agentes de prosperidad que también observa y modera los

⁷ Vea la presentación de hecha por Hubert Méndez de la municipalidad de Curridabat en Costa Rica, aquí

fenómenos de la naturaleza, haciendo referencia a el papel fundamental que cumplen los polinizadores para la biodiversidad. Comentó también que aunque en el contexto de la municipalidad existe una pobre cultura de generación de datos, se están empezando a consolidar herramientas para tener un mejor desempeño y conocimiento de los espacios y el contacto con la naturaleza. En este sentido, la administración ha fijado como meta que todo el espacio público del cantón juegue un papel de conectividad biológica, manifestando que Costa Rica aún cuando cuenta con el 5% de la biodiversidad del planeta, todavía necesita realizar muchos esfuerzos para trabajar y fortalecer la conservación ambiental y el desarrollo sostenible.

De igual forma, Méndez hizo referencia a la equidad, la inclusión y la accesibilidad, manifestando que ejemplos como los del video, son una de las formas en las que se está transformando el espacio público, buscando ofrecer servicios más incluyentes y accesibles, promoviendo la participación de las comunidades en los diferentes procesos, buscan-

do articular el arte, la cultura, el deporte y la educación para ofrecer espacios para toda la población, atendiendo a las demandas de la ciudadanía. Se refirió a cómo a pesar de que se está promoviendo el contacto y cuidado con la naturaleza, y soluciones basadas en la sostenibilidad, uno de los temas más complicados que puede generar más problemas a futuro, es la exposición a altas temperaturas que ha evidenciado una desigualdad muy fuerte, en donde las comunidades más vulnerables no se encuentran preparadas y no tienen los recursos para enfrentarse a este tipo de fenómenos. Seguido de esto, compartió los datos de accesibilidad de espacio público en el distrito de mayor desarrollo económico, en donde hay 19 metros cuadrados de espacio público por habitante, mientras que en Brasil que es en el que menos proporción se encuentra, hay 4,3 metros cuadrados de espacio público por habitante.

Para cerrar, afirmó que lo que se está buscando es mejorar la vida de las personas y resaltó que los esfuerzos que se están realizando frente al reto que tienen hoy en la municipa-



lidad, buscan incorporar de forma transversal la biodiversidad, para poder asegurar la participación de las comunidades, ofrecerles las mejores experiencias y, además, cuidar la naturaleza.

Para continuar con las experiencias de ciudad, subió al escenario **Daniela Torrisi, Directora Provincial de Planificación Territorial de la Secretaría de Estado de Planificación y Acción para el Desarrollo de la Provincia del Neuquén en Argentina**⁸. Torrisi inició dando un contexto sobre la provincia de Neuquén, ubicada en el norte de la Patagonia Argentina, límite con Chile. Señaló que en Argentina no hay una ley de ordenamiento territorial por lo que no es obligatorio planificar, ordenarse o pensar en las ciudades, por lo cual la Secretaría de Estado de Planificación de la Provincia del Neuquén, una de las entidades más antiguas en cuanto al tema de planeación, ha insistido en la urgencia y pertinencia de este

tema. Compartió también que la secretaría se encuentra acompañando el proceso de desarrollo de las provincias y las localidades, y que están incorporados en la constitución provincial lo que les ha permitido tener continuidad. Así mismo, la Secretaría es el punto focal de los ODS y la Agenda 2030, lo que les ha dado un marco de acción con capacidad de abordar diversos temas, pero siempre enfocados en el ODS 11, vinculados a los temas de comunidades, territorios y de sostenibilidad.

Después de esto, se refirió a las diferentes estrategias que hacen parte del programa de planificación estructural de la municipalidad, como lo es el urbanismo táctico, trayendo a colación la intervención de la sesión del primer día sobre la experiencia de esta herramienta en el programa de Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias. Allí, afirmó que en la provincia los esfuerzos se centran en lograr que el espacio público contribuya con



⁸ Vea la presentación de hecha por Daniela Torrisi, Directora Provincial de Planificación Territorial de la Secretaría de Estado de Planificación y Acción para el Desarrollo de la Provincia del Neuquén en Argentina, aquí



alcanzar el derecho a la ciudad para todos y todas. Manifestó que durante cuatro años, y a través de 60 diferentes proyectos en diversos espacios públicos en la provincia, han ampliado la mirada sobre qué es el espacio público y cómo se entiende, generando aprendizaje y construyendo con las comunidades, por lo que la participación activa se ha vuelto clave para pensarse los territorios.

Señaló que la Secretaría cuenta con tres enfoques centrales para trabajar: la sustentabilidad, respetando el entorno natural y sobre todo la accesibilidad universal; el tema económico y la vinculación con los espacios públicos, en donde compartió algunas experiencias que han permitido reactivar y dinamizar las economías, y por último, la importancia de las alianzas, señalando que son fundamentales para fortalecer los proyectos y las intervenciones desde el intercambio de experiencias y buenas prácticas, hasta el trabajo conjunto para generar un mayor impacto.

Para finalizar hizo especial énfasis en la importancia de la participación activa, rescatando el trabajo técnico, pero centrándose en la riqueza del trabajo con las comunidades entendiendo, escuchando y observando, para así poder dar respuesta a las necesidades y generar sentido de pertenencia. Desde la provincia de Nuquén están convencidos, manifiesta, de que este tipo de metodologías robustece la forma en la que han trabajado y le da un valor agregado.

Continúan las experiencias de ciudad con la intervención de **José Morales, Secretario de Territorio, Hábitat y Vivienda de la ciudad de Quito en Ecuador**⁹, quien inició su intervención hablando sobre los retos y desafíos a los que se enfrenta la administración, dando un contexto de la ciudad que, en su distrito metropolitano, cuenta con alrededor de 3 millones de personas. Señaló que el primer reto



es lograr un cambio de chip frente a la centralización de la ejecución de obras públicas que es potestad únicamente de la empresa de obras públicas que se encarga de realizar exclusivamente intervenciones del pavimento, por lo que es necesario replantear cómo atender las necesidades del espacio público. El segundo reto, es la coordinación institucional, en donde manifestó que cada uno trabajaba totalmente por su lado; en tercer lugar, es empezar a aplicar los instrumentos de gestión de suelo que estableció la ley de Suelos del país que se aprobó en el 2016 y que no se ha podido materializar en la ciudad. En este sentido, se refirió también al financiamiento del espacio siendo relevante un cambio de enfoque en la priorización en la inversión en el espacio público, abriendo la posibilidad de que existan otras opciones que permitan financiarlo.

Igualmente, hizo referencia a otro desafío muy grande de la ciudad que es el vaciamiento, señalando que Quito crece muy rápidamente en extensión lo que está generando proble-

⁹ Vea la presentación de hecha por José Morales, Secretario de Territorio, Hábitat y Vivienda de la ciudad de Quito en Ecuador, aquí

mas desde la movilidad hasta las capacidades de provisión de servicios públicos. Por ello, se han desarrollado estrategias de priorización y de generación y mejoramiento de espacio público, promoviendo el retorno de la población a estas zonas que están abandonándose, bien sea a partir de la dotación de equipamientos y servicios esenciales así como el fortalecimiento desde la reacción de la inversión privada desde las inmobiliarias, las cooperativas de vivienda o desde el mismo comercio, buscando complementar la inversión pública con la inversión privada en el espacio público.

Destacó la importancia del eje social, afirmando que las ciudades son de y para las personas, y deben ser ellas la razón de ser de la planificación del espacio público, pensando en cómo este puede aportar al desarrollo económico, a la generación de empleos, al emprendimiento, a garantizar la inclusión y el fortalecimiento de los lazos comunitarios, así como de otras estructuras sociales. Para ello, señala algunos instrumentos como la concesión onerosa de derecho que permite regular el mercado inmobiliario y utilizarlo como un mecanismo de redistribución de las ganancias, por lo que se hace necesario buscar estrategias que permitan que esos recursos se inviertan efectivamente en el espacio público.

Se refirió también a dos temas puntuales en los que han venido trabajando desde la administración de la ciudad de Quito. Por un lado, el Parque Urbano Cumandá, que era la terminal terrestre de Quito y se transformó en un espacio para la comunidad con servicios continuos de deporte, arte, danza, lectura, educación y cultura, con un enfoque intergeneracional y una oferta para todas las edades, convirtiéndose en un ejemplo de un espacio público que cuenta con todos los equipamientos y que ha generado un espacio seguro para

la comunidad. Por otro lado, la utilización de urbanismo táctico para construir espacio público, consolidando algunos cruces que fueron muy importantes para la comunidad, y que les permitieron empezar a pensar en la posibilidad de implementar senderos seguros desde el punto de vista de una ciudad cuidadora.

Finalmente, compartió una última experiencia que están desarrollando, que ha sido el resultado de observar otras experiencias similares y es hacer que los equipamientos en sitios importantes de la ciudad puedan tener un impacto de transformación social. Se trata de una fábrica de utopías llamada Quitopías, inspiradas en las Utopías de Iztapalapa en Ciudad de México, que busca transformar una estación abandonada, que en la actualidad es un cementerio de automóviles y motocicletas, en un espacio de encuentro por y para la comunidad, para que se pueda conectar desde lo público.

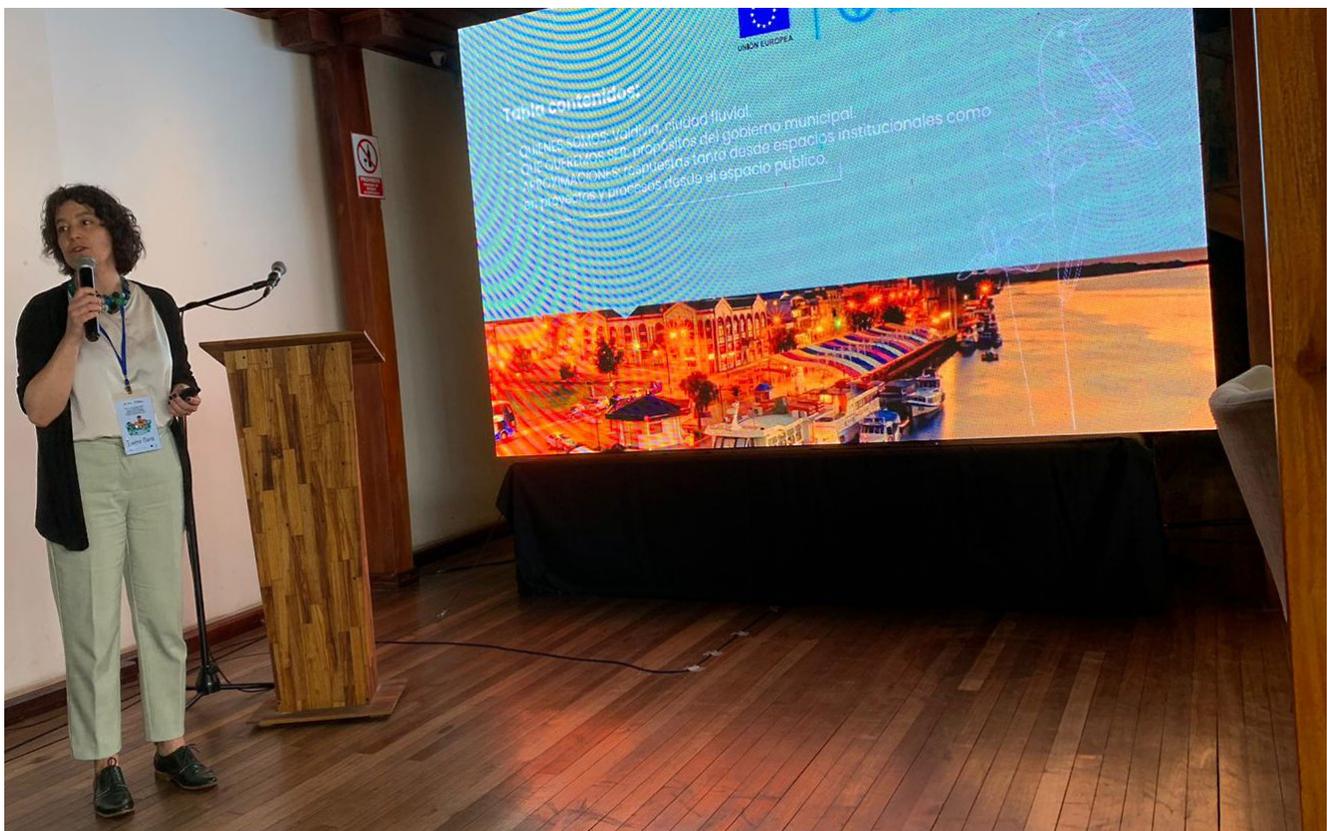
Para cerrar esta primera parte del panel sobre experiencias de ciudad en espacio público y oportunidades socioeconómicas para la inclusión, subió al escenario **Javiera Maira, Directora de la Secretaría Comunal de Planificación de la municipalidad de Valdivia en Chile**¹⁰, quien inició dando un breve contexto sobre la municipalidad. Explicó que la ciudad está en el marco de la región de los ríos, una superficie importante rodeada de ríos que está a 20 km del mar y cuenta con muchos humedales; se encuentra muy cerca de la provincia de Neuquén en Argentina, y cuenta con 180 mil habitantes, una ciudad de tamaño medio en donde el 93% de la población es urbana. Mencionó además que Valdivia sufrió uno de los terremotos más fuertes y devastadores de su historia en 1960, por lo cual la construcción de ciudad es muy particular.

¹⁰ Vea la presentación de hecha por Javiera Maira, Directora de la Secretaría Comunal de Planificación de la Municipalidad de Valdivia en Chile, aquí

Compartió que trabajan en el marco de la administración de la primera alcaldesa en la historia del municipio y señaló que sus condiciones geográficas e históricas condicionan y desafían la planificación y la gestión del territorio, de igual forma, explicó que actualmente se encuentran actualizando los instrumentos de planificación de la municipalidad. Seguido, hizo una breve presentación de los principales indicadores la ciudad en donde se estima que la necesidad de vivienda se concentra siempre en los hogares más vulnerables debido a la alta presencia de asentamientos informales que ha venido aumentando en los últimos años y por el cual el gobierno ha asumido un plan de emergencia habitacional para poder disminuir el déficit de vivienda, lo cual incluye espacio público y equipamiento comunitario. Añadió que si bien cuentan con dotaciones medianamente buenas, los espacios verdes son los que cumplen con ciertos estándares de espacio público, sin embargo

aún existen zonas bastante grandes desabastecidas.

A continuación, destacó tres hitos de la historia reciente de Valdivia que son determinantes: el primero, en 2004 la ciudad y la región sufren una crisis ambiental por la instalación de una industria forestal de celulosa que tuvo incidencia en la modificación de la ley; el segundo en 2007 cuando se crea la nueva región de los Ríos y se consolida a partir de una lucha ciudadana y, por último, la confrontación que se produce entre la infraestructura y la naturaleza. Afirmó que las oportunidades que Valdivia presenta permiten soñar con una ciudad que sea una comunidad que articule soluciones posibles, innovadoras y de alto impacto para enfrentar los desafíos del siglo XXI, señalando los tres grandes propósitos de la administración y compartidos sobre todo por los contextos latinoamericanos, como lo son revertir la desigualdad, atender el cambio



climático y hacerlo desde el fortalecimiento institucional y la participación.

Articulando su intervención con el tema del panel, hizo mención al enfoque del espacio público desde el rol político, manifestando que su administración está comprometida en reconocer los conflictos socioecológicos y facilitar procesos y mecanismos que efectivamente logren alcanzar objetivos a largo plazo, por lo cual reconoce el rol político del espacio público para la gestión del territorio. Por ello, desde la administración de Valdivia se han creado tres nuevas instancias: la de Asuntos Indígenas, el Programa de Apoyo a la Población Migrante; y la Casa de la Mujer y las Diversidades. Después de esto se refirió a varios ejemplos de vinculación y formalización de emprendimientos locales como estrategias de desarrollo socioeconómico en el espacio público, tales como la florería municipal, un almacén fluvial, y una huerta comunitaria, que son proyectos que han impactado positiva-

mente a las comunidades y al ambiente. De igual forma resaltó que han priorizado el trabajo con la primera infancia y el medio ambiente a través de una metodología de trabajo para elegir dónde, cuándo y cómo.

Para finalizar, la directora señaló que es necesario contar con voluntad política especialmente cuando se busca trabajar hacia la equidad y hacia el acceso a oportunidades para las comunidades más vulnerables. Así mismo, menciona entender el espacio público como el sustento de una política pública local requiere una mirada a largo plazo, señalando que es un proceso de construcción de confianza, de fortalecimiento, y de cohesión social en donde la innovación es clave, alineados con la Agenda 2030, dando un precedente frente a las desventajas del centralismo, especialmente en contextos tan diversos como los de su país, y trabajando para consolidar regiones que tengan las capacidades y herramientas para construir un mejor futuro urbano.

Panel de diálogo

El maestro de ceremonias dio la bienvenida a los panelistas invitados quienes conversaron sobre cómo el espacio público puede promover oportunidades económicas para el fortalecimiento comunitario y la inclusión socioeconómica en los territorios. Suben al escenario Armando Durán, coordinador del Programa de Gestión y Desarrollo y profesor de la Universidad del Rosario en Colombia; Andrés Córdova, asistente de programas de Gobernanza, Migración y Desarrollo de la OIM Ecuador; José Chong, coordinador global del Programa de Espacio Público de ONU hábitat en Kenia; Juan Cristóbal Lloret, prefecto de Azuay en Ecuador; y el moderador del panel, Xavier Cobeña, consultor de desarrollo urbano de ONU-Habitat en Ecuador. El moderador, Xavier Cobeña, dio inicio al diálogo en el panel sobre espacio público y oportunidades



económicas, mencionando que la pregunta guía transversal a toda la conversación sería **¿cómo puede ser el espacio público un dinamizador de medios de vida y de fortalecimiento del desarrollo económico?**

Para iniciar el diálogo, se dirige la primera pregunta a **Andrés Córdova, asistente de**



programas de Gobernanza, Migración y Desarrollo de OIM Ecuador, a quien se pregunta a partir de la experiencia que tiene hoy OIM alrededor del mundo en fortalecimiento de oportunidades económicas para refugiados, **¿cómo pueden estos emprendimientos y negocios locales promover el desarrollo territorial en el marco de la dinamización del espacio?** Córdova mencionó que una de las principales estrategias de la OIM en términos de integración socioeconómica es que toda acción está enfocada en las comunidades.

Afirmó que lo primero y lo más importante es abordar las necesidades inmediatas de la población para así satisfacer su dignificación y la garantía de sus derechos para poder avanzar en su inclusión e integración efectiva. Asimismo, explicó que el punto crucial para hablar en términos de integración socioeconómica es a través de la regularización para poder garantizar los derechos de cada individuo; a partir de ello, para alcanzar la empleabilidad debe procurarse la formación técnica, en habilidades específicas, hasta en herramientas básicas como hacer un currículum para aplicar a un empleo, para que puedan arrancar sus ideas de negocios o insertarse en el aparato productivo.

Afirmó también que ese plan estratégico de la OIM solo es posible si se cuenta con una migración ordenada, segura y regular, con procesos de regularización que permitan acceder a derechos, con gente capacitada en temas de empleabilidad y emprendimiento, así como con un ambiente propicio para la inclusión productiva y social, señalando que en efecto, los negocios pueden promover el desarrollo territorial a través de la dinamización de la economía y desde un enfoque comunitario.

La siguiente pregunta fue dirigida a **Armando Durán, coordinador del Programa de Gestión y Desarrollo y profesor de la Universidad del**

Rosario en Colombia, ¿desde su experiencia cómo puede la academia aportar para que el espacio público se convierta en una oportunidad económica? El coordinador comentó tres ideas que para él son estratégicas desde la academia. En primer lugar, afirmó que es necesario avanzar con pasos más fuertes y con mayor dinamismo hacia concepciones de escuela nueva, señalando que en la universidad en particular se encuentran muy aferrados a la escuela tradicional.



Un segundo elemento, es cómo está vinculado el hábitat con la sensibilidad territorial, señalando que es importante pensar los espacios públicos en esta dimensión del hacer, donde se de un giro hacia visiones más ecocéntricas, donde la vida sea el centro de la discusión y donde la academia debe ayudar a construir enfoques de gobernanza urbana vinculados con los territorios. Por último, menciona que la academia tiene que promover la generación de conocimientos que vinculen variedad de cosmovisiones, señalando que América Latina tiene unos conocimientos ancestrales vinculados con las culturas indígenas, afro y rom que son muy valiosas y que es necesario tenerlas en cuenta en el momento de pensar los espacios públicos.

Ejemplo de lo anterior, menciona, es el acompañamiento que viene dando la Universidad a 15 “distritos creativos” de Bogotá para la construcción de un modelo de gobernanza que les permita ser conglomerados de las oportunidades económicas que tiene la ciudad de una manera mucho más integral. Para finalizar compartió otros ejemplos frente como a esas tres ideas han permitido de forma transversal articular el trabajo de la academia con experiencias para el desarrollo sostenible del espacio público, fortaleciendo a las comunidades y ofreciendo oportunidades para el desarrollo de ciudad aterrizado al contexto social, político, económico y territorial.

Después de esto, el moderador presentó a **José Chong, coordinador global del Programa de Espacio Público de ONU-Habitat de Kenia**, preguntándole, a partir de su experiencia alrededor del mundo, **¿cómo puede el espacio público dinamizar la economía local a la vez que contribuye a la generación de ingresos fiscales tan necesarios por las administraciones públicas?** Chong señaló que a partir de su experiencia en el Programa Global de Espacio Público, uno de los requerimientos que más solicitan los gobiernos locales es sobre gestión y mantenimiento del espacio público, lo cual muchas presenta una serie de retos y desafíos por lo que se desincentiva la construcción de este tipo de espacios. Por ello, se trabajó junto con el Banco Mundial en el documento “La riqueza oculta de las ciudades” que tenía como objetivo identificar cómo el valor económico del espacio público puede aportar a la generación de riqueza. Allí, se habla sobre la creación, financiamiento y gestión de los espacios públicos y profundiza en la concepción del espacio público como vehículo para la generación de valor económico en la comunidades.

De otra parte, Chong señaló que durante este evento se han compartido diferentes experiencias que mencionaron algunos instrumentos utilizados por las ciudades, los cuales

pueden ser replicadas o adaptadas en otras, como por ejemplo incluir en la legislación herramientas para fortalecer el espacio público, los sistemas de impuestos sobre la propiedad basado en bases catastrales, la captura de plusvalías a partir de algún tipo de infraestructura pública, la importancia de vincular la naturaleza y la biodiversidad en la planeación del espacio público, pero también otros beneficios sociales como la seguridad pública, la inclusión de la ciudadanía, la salud física y mental, la generación de emprendimientos, y el fortalecimiento en temas de liderazgo y cohesión social.

Asimismo, hizo referencia a cómo una gestión adecuada del espacio público se manifiesta en una mayor gobernanza, transparencia y rendición de cuentas, lo que les permite a los municipios acceder a mecanismos de financiamiento a través de organismos multilaterales. Además mencionó como la activación del espacio público, el *placemaking* o el “hacer ciudad” hace que la comunidad se empodere y genere un sentido de pertenencia que termina dinamizando la economía y la vida de las ciudades. Para finalizar compartió una reflexión acerca de un estudio que se hizo en la ciudad de Filadelfia, donde se encontró que una inversión de \$1 dólar en espacio público podría generar hasta \$100 dólares en beneficios adicionales. Finalmente, cierra retomando las tres ideas básicas de las conclusiones de la publicación que mencionó al inicio de su intervención, las cuales considera fundamentales para capturar el valor del espacio público: generación de alianzas, consolidar políticas de planificación y diseño adecuadas y finalmente, una gestión una gobernanza adecuada.

A continuación, el moderador realizó la siguiente pregunta a **Juan Cristóbal Lloret, Prefecto de Azuay, Ecuador**, a partir de su experiencia como líder local regional **¿cómo podemos fortalecer la gobernanza local y regional para impulsar soluciones hacia la inclusión económica y territorial?** Luego de



extender un cordial saludo y bienvenida a todas y todos los asistentes, el Prefecto habló de los retos de la gobernanza, entendida como la forma de relacionamiento entre las autoridades de los diferentes niveles de gobierno, ya que menciona que para el caso de Ecuador hay un gran nivel de atomización de diferentes gobiernos locales, haciendo muy difícil llegar a acuerdos, por lo que es fundamental juntar esfuerzos para generar o alinear objetivos comunes y visiones. Seguido, el Prefecto señaló que uno de los principales objetivos de su administración es generar un modelo de desarrollo sostenible en donde se incorpore, no sólo al ser humano como principio y fin, sino también el entorno y los recursos naturales.

Otra reflexión que compartió el prefecto, fue frente al crecimiento de la densidad poblacional en los últimos años en las diferentes ciudades del país. Esto ha generado uno de los desafíos más grandes y es cómo generar un modelo de inclusión económica que responda a ese crecimiento y a su complejidad, incluyendo los flujos migratorios internos y exter-

nos, y que permita de alguna forma consolidar herramientas para disminuir la migración interna, abasteciendo las ciudades pequeñas e intermedias con servicios básicos, generando oportunidades laborales, accesibilidad a los centros educativos, a la educación superior, entre otros.

Compartió que el modelo que se está planteando su administración para los próximos cuatro años para Azuay es un modelo irreverente y contestatario, que busca hacer frente a la política tradicional del modelo neoliberal, consolidando un sistema de economía social y solidaria en el cual se priorice el desarrollo local y en el que pueda coexistir la sociedad, el Estado y el mercado. Este modelo parte de la promoción de la asociatividad en cada uno de los territorios a través de cooperativas que aprovechen las capacidades individuales, que solas nunca van a lograr grandes resultados, pero que si se asocian y reciben un acompañamiento de los gobiernos locales con una efectiva gobernanza, pueden tener un gran impacto. De igual forma, afirmó que ese modelo involucrará a los gobiernos locales y los

gobiernos municipales para generar toda una política de acompañamiento, fortalecimiento y capacitación, en donde la academia tendrá un papel muy importante, permitiendo generar oportunidades laborales y oportunidades de desarrollo en cada uno los territorios.

Para finalizar, el prefecto reconoció que si bien es una gran apuesta y un gran reto generar

un sistema de economía social y solidaria que se convierta en el más grande del país, considera que la coexistencia entre el ser humano y la naturaleza permitirá la consolidación de ciudades por y para la gente de forma sostenible y sustentable, generando un vínculo provechoso entre el Estado, el mercado y la comunidad.

2. Diálogo sobre espacios públicos como ejes de prevención y adaptación hacia el cambio climático y la construcción de ciudades más resilientes

Para el último panel del evento sobre espacios públicos como ejes de prevención y adaptación hacia el cambio climático y la construcción de ciudades más resilientes, el maestro de ceremonias presentó a los panelistas que presentarían las experiencias de ciudad en la materia: Maloy Portillo, de la municipalidad de San Pedro Sula en Honduras; Juan Manuel Alvarado, gerente de ciudad de Barranquilla, Colombia; Simón García Montesdeoca, director cantonal de Desarrollo Territorial, de Portoviejo, Ecuador y Mariana Alegre, con la experiencia de la ciudad de Lima, Perú. En este espacio, los representantes de las ciudades hablaron sobre ciudades sostenibles, prevención y mitigación del cambio climático, infraestructura y soluciones verdes y espacios integradores de cara al río.

Para empezar con las experiencias de ciudad, subió al escenario **Maloy Portillo de la Municipalidad de San Pedro Sula en Honduras**¹¹ quien inició su intervención con un pequeño contexto sobre la municipalidad de San Pedro Sula, ubicada en el noroeste de la República de Honduras, y que cuenta con una exten-



sión de 85.625 hectáreas, y un área urbana de 12.700 hectáreas con una proyección poblacional de 1.086.740 de habitantes. En cuanto a espacio público, en áreas libres cuentan con 507 hectáreas en la parte urbana, con 4,6 metros cuadrados de áreas verdes por habitante; asimismo, la municipalidad cuenta con grandes zonas de conservación, protección y restauración, que desde hace casi 100 años han sido zona de reserva debido a que el valle es uno de los grandes productores de agua de la región.

Portillo mencionó que San Pedro Sula cuenta con un plan maestro de desarrollo municipal

¹¹ Vea la presentación de hecha por Maloy Portillo de la Municipalidad de San Pedro Sula en Honduras, aquí



con una visión a 25 años que fue aprobado en 2018 y que cuenta con 10 principios rectores muy vinculados a la temática de espacio público, dentro de los cuales se incluye la consolidación de áreas activas que buscan promover espacios de uso mixto para la población; la implementación de mecanismos de participación comunitaria en todos los procesos de embellecimiento verde; la utilización de diseños acordes a la diversidad demográfica y teniendo en cuenta los rangos etarios; y la articulación de proyectos complementarios como la agricultura urbana, lo cual ha permitido fortalecer comunidades adaptables y sostenibles.

Compartió que el plan incluye todos los instrumentos normativos de ordenanza ambiental, de movilidad, económicos, de planeación, e innovación, por lo que contempla 114 programas que pueden ser ejecutados en el plan operativo anual con una proyección de corto, mediano y largo plazo. La municipalidad, menciona, tiene como meta la aplicación de medidas de adaptación en el territorio que garanticen la sostenibilidad del desarrollo y la reducción de la vulnerabilidad de los ecosistemas ante eventos extremos y la aplicación de los principios precautorios ante eventos derivados al cambio climático. Expresó que desde la perspectiva del plan maestro de desarrollo municipal se ha buscado impulsar la adaptación basada en ecosistemas, la introducción de marcos institucionales para la protección de los servicios ecosistémicos, la gestión de políticas ambientales para el desarrollo sostenible, el fortalecimiento de la resiliencia urbana y en especial el fortalecimiento de la municipalidad frente al cambio climático.

Para continuar con las experiencias de ciudad, sube al escenario **Juan Manuel Alvarado, gerente de ciudad de Barranquilla, Colombia**¹². El gerente abrió el espacio afirmando que compartir la experiencia de Barranquilla

es siempre una gran oportunidad para poder dar cuenta de cómo una ciudad del Caribe colombiano logró hacer grandes cambios en 15 años. Alvarado inició con un contexto de la ciudad, la cual se encuentra ubicada frente al mar caribe, al lado del río Magdalena y que cuenta con aproximadamente 1,3 millones de habitantes, siendo la cuarta ciudad más grande del país y la principal ciudad del Caribe colombiano. Señaló que Colombia concentra gran parte de su economía y de su población en el centro del país, por lo que hablar de una ciudad del Caribe colombiano como un ejemplo de desarrollo es muy importante. Hasta el año 2007, menciona, Barranquilla era el único lugar del mundo donde la gente moría ahogada en las calles, pues en las temporadas de lluvia se creaban arroyos en las calles con fuertes velocidades, debido a que la mayoría de la ciudad estaba compuesta por asentamientos informales debido a las olas migratorias internas a causa del conflicto armado y las altas cifras de desplazamiento interno; asimismo, señaló que en ese momento los indicadores de espacio público que se tenían eran de 0,86 m² por habitante.



¹² Vea la presentación de hecha por Juan Manuel Alvarado, Gerente de Ciudad de Barranquilla, Colombia, aquí

Después de compartir ese panorama inicial, señala que como resultado de cuatro administraciones continuas, la ciudad de Barranquilla se ha convertido en un referente ya que ha logrado mitigar los efectos del cambio climático, han promovido la protección de la biodiversidad, han recuperado y mejorado la calidad ambiental, logrando el bienestar de la ciudad. Alvarado mencionó que en la actualidad, Barranquilla cuenta con cerca de 2,8 m² de espacio público efectivo por habitante, y que si bien aún hace falta, se evidencia un crecimiento de casi 300% en tan solo 15 años, lo cual es el resultado de una política de recuperación de parques buscando generar espacios públicos seguros a través del programa “Todos al Parque”. Gracias a la continuidad de éste programa, se ha logrado que la gente tenga cerca un parque con mobiliario durable y que responde a las necesidades de la ciudadanía. Es así como se ha consolidando un manual de intervención de espacio público para la ciudad, el cual cuenta con un mecanismo participativo para escuchar a la comunidad.

De otra parte, Alvarado compartió que esos esfuerzos para combatir el cambio climático han permitido recuperar zonas verdes y espacio público, a invertir la ciudad y consolidar iniciativas que responden al contexto climático de la ciudad y permiten generar una mejor calidad de vida para la población. En esta línea, mencionó algunos ejemplos como el vivero distrital, la reforestación, los diferentes programas de paisajismo y el gran malecón, enfatizando en este último, como el primer gran parque metropolitano, con una intervención de 300.000 m² de espacio público, 5 km de distancia y variedad de equipamientos, y que se ha convertido en un punto de encuentro y un referente de la ciudad.

Afirmó que si no se hubiese empezado a recuperar primero pequeños espacios, la ciudad no sería lo que es hoy; explicó que iniciativas como la canalización de 70 kilómetros de arrollos en de la ciudad, han demostrado la importancia de planificar e invertir en el espacio público. Gracias a esto, hoy Barranquilla tiene una agenda que ha ido evolucionando en la recuperación de espacios degradados, y al ser parte de la Red de Biodiverciudades, apuesta por el cambio climático y el desarrollo sostenible.

Para terminar, compartió una última reflexión frente al aprendizaje de cómo transformar las ciudades, encontrando siete puntos que son el modelo que Barranquilla ha adoptado, dentro de los cuales destacó la capacitación y profesionalización de los funcionarios; la consolidación de un equipo interdisciplinario para estructurar y formular proyectos que puedan ser ejecutados; la escucha y participación de la ciudadanía y la importancia de ser muy creativos en la búsqueda de recursos para el financiamiento. Por último, afirmó que cada ciudad debe seguir su propio modelo, pero que se deben reconocer también las experiencias de éxito para poder replicarlas, siendo las ciudades quienes lideren su propio cambio.

Como siguiente experiencia de ciudad, sube al escenario **Simón García Montesdeoca, director cantonal de Desarrollo Territorial de Portoviejo, Ecuador**¹³, quien inició señalando que la ciudad de Portoviejo es la capital de la provincia de Manabí y cuenta con 320.000 mil habitantes, de los cuales el 81% están ubicados en un área urbana y el 19% en el área rural, con una extensión de 957 km² de los cuales el 7% es urbano y el 93% es rural. Esto quiere decir, enfatizó, que el 81% de la población habita en el 7% de la extensión del

¹³ Vea la presentación de hecha por Simón García Montesdeoca, Director Cantonal de Desarrollo Territorial de Portoviejo, Ecuador, Colombia, aquí



territorio. Seguido, mencionó una experiencia que tuvo lugar en el año 2016 la cual fue clave para entender cómo ha sido el proceso de Portoviejo: durante ese año la ciudad fue afectada fuertemente por el terremoto que sucedió Ecuador, lo cual provocó que gran parte del del centro urbano fuera destruido. A partir de allí fue donde la ciudad se empezó a planificar a largo plazo y comenzaron a considerarse otros temas fundamentales los deslaves en la época de lluvia por la deforestación.

Es así como se diseñó un plan territorial con vigencia hasta el año 2037 y que, con los cambios de administración ha podido enriquecerse y fortalecerse, especialmente con la participación ciudadana lo que ha permitido validar y legitimar este plan. El plan busca alinearse con el objetivo de ser un cantón inclusivo y humano, donde la cuestión social, la población saludable y la alta complejidad económica del territorio se conjugan con una amplia cobertura de servicios, priorizando también proyectos de adaptación al cambio climático. Menciona, por ejemplo el Eco Bike Park, el plan de recuperación de ecosistemas del Río Portoviejo y la planificación con rostro humano, donde se han incorporado diversos instrumentos y en los que se ha trabajado conjuntamente con diferentes entidades de orden nacional e internacional.

Mencionó que todo este trabajo ha desencadenado en un proceso de actualización del Plan de Uso del Suelo, consolidando varias mesas de trabajo con las parroquias rurales y las parroquias urbanas, en la articulación de guías de diseño de espacios verdes y un manual del arbolado urbano. Así mismo, este esfuerzo ha derivado en el replanteamiento de la ordenanza orientada hacia un desarrollo urbano más sostenible con una propuesta de adaptación al cambio climático que ha tenido como resultado dos proyectos de ley que han permitido la conservación y recuperación de 1.227 hectáreas ubicadas en la parte alta de la ciudad, logrando la restauración ecológica, la participación ciudadana, y la promoción del deporte y el ecoturismo. Así mismo, el proyecto del Parque Lineal del Río Portoviejo que atraviesa toda la ciudad e involucra a más cantones, ha logrado un área de conservación con un alto potencial de desarrollo paisajístico así como para la mitigación de emisiones de gases perjudiciales para el medio ambiente.

Para cerrar, García señaló que para el año 2037 Portoviejo habrá intervenido 113 asentamientos urbanos, en 734 nuevos equipamientos urbanos y en programas de espacios verdes, 14 intervenciones en gestión de riesgo y sostenibilidad ambiental, manteniendo para el año 2035 aproximadamente 50 mcg/m³ en porcentaje de cobertura vegetal, implementando el 90% de los proyectos sobre mitigación.

Para cerrar las experiencias de ciudad de esta primera parte del panel, toma la palabra **Mariana Alegre, directora Lima Cómo Vamos, Perú**¹⁴, quien empezó compartiendo el contexto de la ciudad de Lima, donde desde la pandemia se exacerbaron las problemáticas de la ciudad: la ausencia de vivienda, la falta de acceso a servicios básicos, a ingresos económicos y empleo, la ausencia de espa-

¹⁴ Vea la presentación de hecha por Mariana Alegre, directora Lima como vamos, Perú, aquí

cios para la recreación y para la cultura que, sumado a una crisis migratoria, ambiental y alimentaria, hicieron que la ciudad de Lima se viera enfrentada a mayores índices de pobreza y de desigualdad. Es a partir de este contexto, menciona Alegre, que se empezó a pensar la calle y el espacio público desde una mirada urbana, pensando también en quién la desarrolla, en quién es el hacedor de ese espacio público y usualmente esa persona se encuentra en la ciudadanía, las personas que viven en estos barrios y es allí donde empiezan a generarse los conflictos entre la población y la autoridad.

A partir de esto, se empezó a pensar en cómo hacer coincidir o cómo coordinar estos procesos trabajando en una idea denominada “Reinicia tu barrio” que luego se convirtió en el programa “Ocupa tu barrio”, un modelo en el que se busca identificar las fortalezas y las debilidades de las comunidades tanto espaciales como humanas, para poder promover y fortalecer estos nodos comunitarios y a su vez crear protocolos de resiliencia que puedan atender y servir para las siguientes emergencias, bien sea climáticas, de salud o

políticas, brindando herramientas para que la gente esté más preparada para hacer frente a todas estas amenazas. Después de esto, explicó que decidieron trabajar de la mano de implementadores locales, comunidades, iglesias, colegios, organizaciones sociales y juntas vecinales para trabajar y promover este proyecto.

Alegre explicó también que fue gracias a esas ideas que se aterrizó en “Clima Urbano”, un modelo que busca justamente levantar información comunitaria a partir de las ciencias de datos, para atender problemas vinculados a la adaptación, pero sobre todo a la atención, señalando que es común que al momento de tomar decisiones no se consulta con las comunidades, especialmente a los grupos más vulnerables. Para finalizar, mencionó que el proceso de “Ocupa tu Barrio” ha ido evolucionando y se ha convertido en un elemento de resiliencia en torno al medio ambiente y al cambio climático, así como a la activación del espacio público, acogiendo en particular aquellos grupos minoritarios, como el caso de los migrantes.

Panel de diálogo

El maestro de ceremonias dio la bienvenida a los panelistas invitados quienes conversaron sobre cómo el espacio público funciona como eje de prevención y adaptación al cambio climático y la construcción de ciudades más resilientes. Suben al escenario Santiago Verdesoto, especialista en planificación y ordenamiento territorial con enfoque en reducción de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático de la CAF; Daniel Orellana, Investigador en ciencias geográficas y ambientales de la Universidad de Cuenca, Ecuador; Federico Agustí, representante de ACNUR para Ecuador; y Felipe Ochoa, director

de Relaciones de la Alcaldía de Cuenca, quien moderó el espacio.

La primera pregunta estuvo dirigida a **Santiago Verdesoto, especialista en planificación y ordenamiento territorial con enfoque en reducción de riesgos de desastres y adaptación al cambio climático de la CAF**, y fue **¿cómo puede la banca multilateral apoyar a los gobiernos locales para la promoción de soluciones territoriales enfocadas en la prevención y en la adaptación al cambio climático?** Para responder a la pregunta el Verdesoto señaló que el enfoque del Banco

de Desarrollo está en invertir en proyectos de infraestructura, de generación urbana, de adaptación, o en estudios de adaptación para la mitigación al cambio climático, que permitan sobre todo a las ciudades construir resiliencia. En este sentido, el Banco ha implementado una estrategia para motivar y brindar una asesoría técnica para que los gobiernos locales, que comúnmente no pueden acceder a estos fondos multilaterales de gran envergadura, puedan trabajar en las consideraciones técnicas de los proyectos trabajando coordinadamente en procesos de capacitación y acompañamiento técnico.

También, Verdesoto mencionó que este trabajo cuenta con una metodología que busca que los gobiernos locales tengan claridad en sus finanzas públicas y que tengan un respaldo económico que pueda sostener en el mediano y largo plazo la ejecución de los proyectos. Asimismo, hizo referencia al trabajo que se ha realizado para consolidar una estructura administrativa y organizacional que permita crear departamentos específicos

dentro de las administraciones locales para la adaptación al cambio climático, la gestión de riesgos, la planificación y el ordenamiento territorial. Por último, explicó que un elemento fundamental es observar la calidad de los instrumentos de planificación, para que, dentro de sus diagnósticos, modelos de gestión y propuestas, tengan claro su impacto y las posibles soluciones a ofrecer para reducir las brechas existentes.

Señaló que es importante reconocer que los planes de ordenamiento y planificación territorial apuestan a un proceso de mediano y largo plazo, ya que los cambios estructurales en las ciudades pueden darse entre 10 o 20 años, por lo que es necesario considerar este elemento en el financiamiento para darle sostenibilidad a los proyectos. Por último, cerró su intervención señalando que la banca multilateral está generando aportes sustanciales a los gobiernos locales y que está dispuesta a seguir contribuyendo para contrarrestar los efectos del cambio climático, así como para apoyar y promover un desarrollo sostenible.



El moderador dirige la siguiente pregunta a **Daniel Orellana, Investigador en ciencias geográficas y ambientales de la Universidad de Cuenca**, referente a **¿qué rol puede tener la academia en la construcción de unas ciudades más resilientes?** Orellana, se refirió a que el rol de la academia tiene que ser abordado desde una posición de humildad, por lo cual hay que empezar ofreciendo disculpas a sus estudiantes pues la academia, enfatiza, no los está preparando para los retos del siglo XXI, por lo que es fundamental asumir esta responsabilidad. Señaló que la academia debe proponer un rol interdisciplinario para planificar y organizar las ciudades incorporando otros puntos de vista, diseñando y construyendo cosas que vayan evolucionando en el tiempo, ciudades que generen simpatías vinculando a las comunidades, más allá de los conceptos y tecnicismos, a través de la práctica y la experiencia. Afirmó que era importante cambiar esa visión de la universidad por la multiversidad, que permita reconocer el valor de la diversidad y el pluralismo, construyendo con los gobiernos locales, con la gente, generando espacios de reflexión que permitan desde diferentes visiones dar respuesta a los retos de las ciudades y construir poblaciones más resilientes.

El moderador dirige la última pregunta a **Federico Agusti, representante de ACNUR para Ecuador**, referente a **¿cómo puede la comunidad impulsar desde la integración soluciones verdes en sus espacios públicos para crear barrios más recientes sostenibles e inclusivos?** En primer lugar, el representante inició felicitando a sus colegas panelistas por sus experiencias, resaltando su importancia. Después de esto, Agusti mencionó que desde ACNUR son las micro experiencias las que han permitido generar conciencia, no solamente frente a la planificación urbana en términos de cómo ubicar bien geográficamente distintos espacios públicos, sino cómo vincularlos con otras cuestiones como el cambio climático, la integración y la movilidad humana. Se refirió

cómo a partir de estas integraciones e interacciones, que son complejas y que tienen un impacto en el espacio público, surgen temas claves de la agenda global, como el crecimiento de la población urbana y el impacto de los desastres naturales y cambio climático. Aquí Agusti hace énfasis en que en ese crecimiento se encuentra la movilidad humana, donde aproximadamente 290 millones de personas cruzan las fronteras, cambian de país, de origen y de cultura, sumado a las cifras de desplazamiento forzado como resultado tanto de los conflictos, como del cambio climático.

De igual forma, afirmó que el cambio climático en general agrava las condiciones de vulnerabilidad de las personas en movilidad humana, por lo que es muy importante trabajar en cómo poder mitigar las causas y el impacto del cambio climático sobre el desplazamiento. Se refirió a cómo desde ACNUR se priorizó el trabajo desde la construcción colectiva, desde pequeñas intervenciones que generan una conciencia sobre el impacto climático, como el trabajo para la recuperación de fuentes hídricas, el trabajo comunitario, la siembra de árboles, la producción de insumos textiles con material reciclado, la limpieza de las cuencas, la construcción de huertos orgánicos, la disposición de puntos ecológicos para el reciclaje de del aceite y la recolección de residuos, las brigadas para el cuidado de las playas y la producción de infraestructuras con material reciclable como el bambú, entre otros. Estos ejercicios incluyen espacios de integración, de cohesión social, de participación y de concientización sobre la importancia de generar soluciones verdes en espacios públicos donde interactúan diariamente, involucrando a la comunidad y en donde la población refugiada y migrante también se integra.

Para terminar este espacio de diálogo, el moderador rescató algunos puntos clave de las intervenciones y agradeció a los panelistas por sus respuestas, y prosiguió a realizar la última pregunta para ser contestada en un



minuto por cada uno de los participantes: **¿cuál consideran que es la característica más importante que debe tener un espacio público para ser resiliente y sostenible?**

El primero en responder fue el **especialista de la CAF, Santiago Verdesoto**, quién dijo lo más importante es considerar la Guía de Intervenciones en Espacios Públicos, en donde se abordan los espacios de calidad y de cómo medir esta calidad del espacio público, que si bien puede variar mucho dependiendo del contexto, si establece unas líneas súper importantes para asegurar que el espacio público de calidad sea un lugar de acogida, accesible, tenga una valoración social y cuente con interacciones en el sistema urbano, pero, sobre todo, que refleje un ambiente de seguridad. Igualmente, hablando de adaptación al cambio climático y la resiliencia del espacio público, se debe dar esa esa seguridad social a partir de la participación ciudadana, por lo que también es clave no perder la mirada de la relación urbana-rural para conectar entre sí

dentro de las urbes y con áreas protegidas y construir justamente esa resiliencia.

Por su parte, **Daniel Orellana, Investigador de la Universidad de Cuenca**, mencionó que un espacio público para ser sostenible y resiliente debe tener un abuelito bailando con un perro y unos niños por la noche jugando. Ese, menciona, es el mejor indicador de todo lo que se ha mencionado en la jornada, ya que ese sería un espacio que está creando significado, que está creando relaciones sociales, que está brindando condiciones de seguridad.

Finalmente, el **representante de ACNUR para el Ecuador, Federico Agusti**, afirmó que lo más importante es implementar una estrategia que comprometa a todos y todas, a través de espacios de cocreación que involucren a la comunidad, a los gobiernos locales, a expertos y al sector privado, así como a los distintos grupos vulnerables, para que todos puedan apropiarse de ese espacio, ya que eso es lo que lo hace sostenible, incluyente y



accesible. Adicionalmente, se refirió a que es importante tener en cuenta la seguridad, la generación de actividades y la inclusión para lograr verdaderos espacios públicos.

3. Revitalización del espacio público en Cuenca: activación en el parque San Blas y parque Víctor J. Cuesta



El 29 de septiembre, como actividad de cierre del Evento Regional Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias, se realizó una visita guiada a dos espacios públicos emblemáticos de Cuenca: el parque San Blas y el parque Víctor J. Cuesta.

Los participantes comenzaron su recorrido en el parque San Blas, un lugar tradicional adornado con hermosos jardines y una pileta central con el busto de Manuel J. Calle, ubicado frente a la Iglesia de San Blas. Este parque es un punto de encuentro importante para los feligreses, especialmente durante los fines de semana. La revitalización del parque San Blas ha contribuido significativamente a la reactivación económica local, beneficiando a pequeños negocios y atrayendo a ciudadanos y turistas. Con su rica historia y su función como centro de actividades culturales y cívicas, el parque se ha convertido en un espacio vital para la comunidad.

A continuación, los asistentes se trasladaron al parque Víctor J. Cuesta, ubicado en la parroquia de El Sagrario. Este parque, con un diseño moderno, rinde homenaje al sacerdote Víctor J. Cuesta y es conocido por ser un lugar de descanso y recreación pasiva. Su ubicación cercana a instituciones educativas y paradas de transporte público lo convierte en un punto estratégico para la realización de eventos culturales que dinamizan la vida del barrio.

Ambos parques, con sus respectivas revitalizaciones, sirvieron para mostrar la importancia del espacio público para fomentar la inclusión social y la participación ciudadana, reforzando la identidad cultural de Cuenca y su rol como ciudad Patrimonio de la Humanidad.

4. Información adicional

Para el proceso de registro y brindar información sobre el evento, se creó la página <https://fcicscuenca.org/>. Allí se incluyó información sobre la ciudad de Cuenca especialmente dirigida para los invitados internacionales, así como la agenda del evento y las biografías de los panelistas que acompañarían los paneles de diálogo.

Así mismo, para permitir la participación virtual de los interesados al evento, se facilitó la transmisión vía streaming a través de la pá-

gina de internet de la Alcaldía de Cuenca y las redes sociales de la misma y de Ciudades Incluyentes, Comundiades Solidarias:

- Streaming del evento: [Live Stream - Ciudades Incluyentes Comunidades Solidarias /](#)

- Streaming redes sociales: Facebook.

Día 1. 28 de septiembre 2023.

- [Primera Sesión](#)

- [Segunda Sesión](#)

Día 2. 29 de septiembre 2023

- [Única Sesión](#)

- Registro en redes sociales:



Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidar @CIncluyente · 28 sept. ...
"El pacto por los espacios públicos tiene como objetivo promover y medir buenas prácticas y lineamientos que trasciendan la gestión municipal".

Mariana Alegre @iimacomovamos



1 38

Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidar @CIncluyente · 29 sept. ...
En respuesta a @CIncluyentes
"En Portoviejo se harán 17 intervenciones de urbanismo táctico con rostro humano en vías y aceras, áreas verdes, parques y plazas y riberas".

Simón García Montesdeoca, Director Cantonal de Desarrollo Territorial @PortoviejoGAD



1 39

Ciudades Incluyentes, Comunida @CIncli · 28 sept. Promocionar ...
"El plan de espacios públicos de Cuenca prioriza las siguientes áreas:
Políticas urbanas
Análisis de datos
Vinculación con la comunidad
Revitalización colaborativa
Participación e inclusión".

Carla Wazhima, Directora de Planificación de @MunicipioCuenca



1 116

Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidar @CIncluyente · 29 sept. ...
"Desde la CAF estamos dando el giro a convertirnos en un banco verde y azul que por ende brinde resiliencia a las ciudades"

Santiago Verdesoto, Ejecutivo Principal- Dirección De Hábitat Y Movilidad Sostenible, @AgendaCAF



1 61

Ciudades Incluyentes, Comunida @CIncli · 29 sept. Promocionar ...
Avanza el segundo día del foro de espacio público en Cuenca!

#CiudadesIncluyentes 🇪🇸



Municipio Cuenca y 5 más

1 3 165

También, el evento tuvo registro en otros medios y redes sociales, así:

- Pagina de internet de la Alcaldia de Cuenca: <https://www.cuenca.gob.ec/content/cuenca-es-sede-de-evento-regional-ciudades-incluyentes-comunidades-solidarias>

- Facebook GIZ: https://www.facebook.com/GIZEcuador/photos/%E-F%B8%8Fsab%C3%ADas-que-datos-de-1072-ciudades-en-120-pa%C3%ADses-indican-que-el-75-tiene-menos-d/314816167861084/?locale=hi_IN&paipv=0&eav=AfY9zS-JxWJOPjJcfWmiqvQ5TQTJhn7Qys-L7zu1Gw8CEj-HsAV5EwXC4fy_bzO-Bz9Pjq&_rdr

