

## Memorias

**Reunión de Alto Nivel  
“Ciudades Incluyentes,  
Comunidades Solidarias:  
El rol de los gobiernos locales para  
potenciar la movilidad humana”  
Nueva York, Abril 27 de 2022.**



## INTRODUCCIÓN

En el marco de la reunión de Alto Nivel sobre la implementación de la Nueva Agenda Urbana (NAU) que tuvo lugar el pasado 28 de abril en la ciudad de Nueva York, ONU-Habitat Hub Países Andinos hizo parte de la agenda de los eventos preliminares organizados el 27 de abril para dar espacio a las ciudades y a todos los actores de la sociedad civil en avanzar la agenda global.

En este contexto, conjuntamente con la Unión Europea, la Oficina del Alto Comisionado para los Refugiados - ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones -OIM, se llevó al cabo de forma híbrida el evento **“Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias: el rol de los gobiernos locales para potenciar la movilidad humana”** que contó con la participación de aproximadamente 150 personas.

El objetivo de este evento fue posicionar los principios de la Nueva Agenda Urbana y sus lineamientos relacionados a políticas e iniciativas programáticas a nivel global, para resaltar su impacto en la integración efectiva -a largo y mediano plazo- de personas refugiadas y migrantes en las ciudades de acogida. Por consiguiente, también fue un espacio para reflexionar sobre el valor que representan las migraciones como un activo territorial para las comunidades urbanas receptoras, y la necesidad de apoyar los gobiernos locales frente a este importante fenómeno.

### SALUDOS INICIALES –

#### *Cooperación Internacional y Agencias del Sistema de las Naciones Unidas.*

De acuerdo a la metodología y estructura el evento, **Diego Beltrand, Enviado Especial del Director de la OIM** para la Respuesta Regional a la Situación de Venezuela, inició con unas palabras de apertura mencionando las lecciones aprendidas del

proyecto “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias”, su incidencia y necesidad en cuanto a seguir promoviendo la integración socioeconómica de las personas en movilidad humana, destacando el papel de los gobiernos locales en identificar y emplear las capacidades de las personas que llegan a los territorios, como evidencia de su contribución en el ciclo económico, social y cultural de las comunidades que los reciben. Así mismo, destacó la importancia del trabajo articulado con las organizaciones de la sociedad civil y renovó el compromiso de la Plataforma R4V para seguir trabajando en el fortalecimiento de gobiernos locales y en potenciar el rol de las comunidades receptoras para lograr una integración efectiva.

A continuación, tuvo lugar la intervención de **Rocco Bosio, Jefe de Cooperación de la Unión Europea en Colombia**, quien manifestó que la Unión Europea hoy conoce de primera mano cuáles son los retos de integración que la migración trae a las ciudades por el efecto de movilidad humana que ha traído el conflicto entre Ucrania y Rusia, y por lo tanto, resaltó su compromiso por apoyar procesos que contribuyan con una migración segura, ordenada y regular y en afianzar las oportunidades que la integración trae para el desarrollo de los territorios. Allí destacó especialmente la importancia del trabajo estrecho con los gobiernos locales y su fortalecimiento a través del proyecto “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias”, para lograr transformar flujos migratorios en crecimiento económico y oportunidades para las comunidades de acogida. Luego de su intervención, se da la palabra a **José Samaniego, Director para las Américas de ACNUR**, quien dentro de sus palabras de bienvenida resaltó la riquísima experiencia de las ciudades de la región en materia de protección a población refugiada, migrante y desplazada, la cual se ha venido fortaleciendo en el marco

del proyecto Ciudades Incluyentes. También resaltó dos premisas fundamentales sobre las que trabaja el proyecto y que deben ser consideradas para trabajar en cualquier ejercicio de integración: primero, que las personas en situación de movilidad humana contribuyen al desarrollo de todas las comunidades, y segundo, que los gobiernos locales, por su proximidad, juegan un papel protagónico en la interlocución con las personas en movimiento. A partir de ello, Samaniego considera necesario ampliar el proyecto de “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias” a contextos diversos, así como potenciar el trabajo en red para atender todo el ciclo de desplazamiento.

Para finalizar los saludos de apertura, continuó **Elkin Velásquez, Director Regional de ONU-Habitat para América Latina y el Caribe**, quien expuso cuatro mensajes principales: primero, el papel de este evento en el marco de la reunión de Alto Nivel sobre los avances de la Nueva Agenda Urbana, en ofrecer mensajes claros para involucrar efectivamente el tema de la migración y sus retos para las ciudades en la Nueva Agenda Urbana; segundo, resalta que el trabajo en favor de la movilidad humana sostenible es también el trabajo por los territorios y barrios sostenibles y por las comunidades más vulnerables; tercero, destacó el trabajo interagencial que propone el proyecto “Ciudades Incluyentes,



Comunidades Solidarias”, como un modelo de trabajo conjunto y eficiente para abordar las problemáticas; y por último, instó a los presentes para que conjuntamente se haga un llamado a la comunidad internacional para apoyar más procesos como el de Ciudades Incluyentes, para llegar a más ciudades y más territorios.

## PRIMER PANEL

### Autoridades Locales, contextos oportu nidades migratorias.

El primer panel inició con un video resumiendo el abordaje urbano-territorial del Proyecto y los principales resultados alcanzados a la fecha, para darle espacio a la alcaldesa de Bogotá, Claudia López, quien destacó la gran importancia de las políticas nacionales,



respecto al reconocimiento de las personas en movilidad humana, al ser Colombia el país de Latinoamérica con mayor número de migrantes venezolanos. López mencionó la necesidad de fortalecer aun más las políticas nacionales, toda vez que la política -según la alcaldesa- se quedó corta en cuanto a su capacidad para reconocer a la población en movilidad humana en los **censos y registros administrativos para la prestación y focalización de servicios sociales, fundamentales para lograr una verdadera inclusión social y económica.** Continuó mencionando que este reto ha tenido que ser asumido por los gobiernos locales, ejemplificando casos en atención humanitaria, en la provisión de cupos escolares y de atención a la primera

*“la decisión global que hay que tomar es facilitar la movilidad humana, entendiéndola como normal y deseable” – Claudia López, Alcaldesa Bogotá.*

infancia. Tras mencionar los desafíos de la ciudad en la generación de vivienda digna e inclusión productiva, la alcaldesa hizo un llamado a las Naciones Unidas: **“hoy y mañana vamos a compartir en el edificio de Naciones Unidas, pero lo que los gobiernos locales necesitamos es compartir la Asamblea General de Naciones Unidas (...) porque la decisión global que hay que tomar es facilitar la movilidad humana, entendiéndola como normal y deseable”.**



Por su parte el alcalde de Cúcuta, la ciudad limítrofe de Colombia con Venezuela, Jairo Yáñez, recordó que Cúcuta es históricamente una ciudad de migrantes, no sólo provenientes del vecino país de Venezuela, sino por el desplazamiento interno derivado de la situación política y económica de Colombia en el último siglo. Por lo mismo, el alcalde mencionó que esta ciudad siempre ha entendido y vivido la migración como una oportunidad, de ahí que Cúcuta busque constituirse como un centro de **adopción de migraciones** en el que se **siembra la migración** esperando grandes frutos, conectando la movilidad humana a la educación, al emprendimiento y a la reforma urbana. Yáñez concluyó explicando cómo, desde los esfuerzos que se han venido desempeñando

*“debemos mostrar a la migración como oportunidad de servicio, que no es un programa de corto plazo, sino que su siembra es una visión estratégica de coequiperos con un proceso de recuperación humana”.*  
**Jairo Yáñez, Alcalde Cúcuta.**

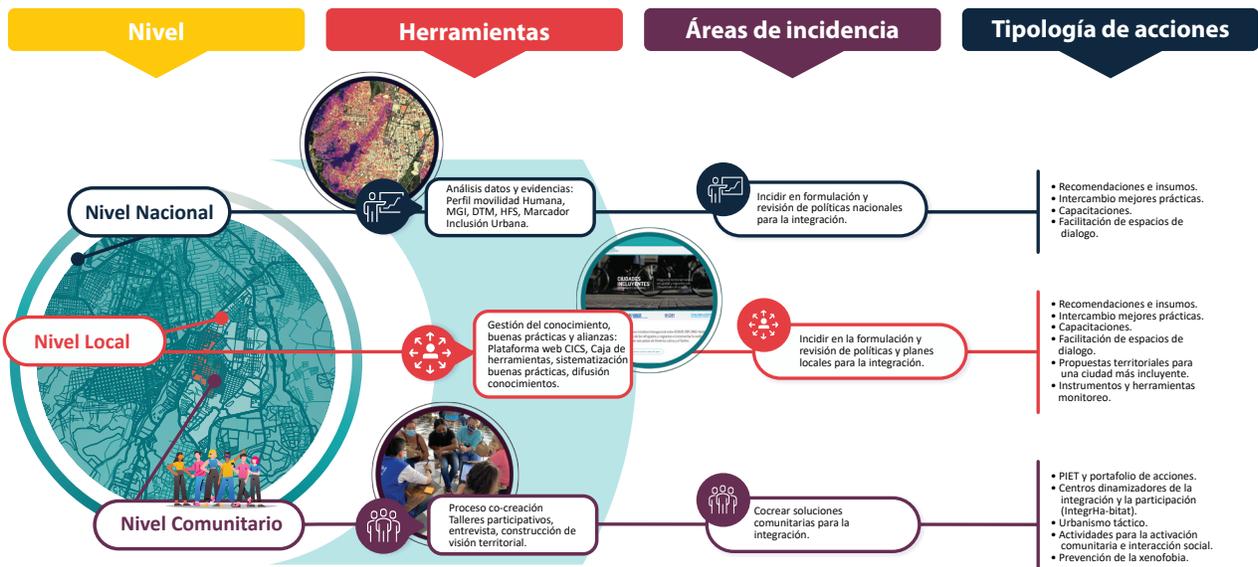
en proyectos como el de Ciudades Incluyentes y en articulación con estrategias nacionales, ha buscado generar un observatorio de la movilidad humana en Cúcuta, para identificar y tener como referencia los esfuerzos logrados en materia de empleo y confianza económica: **“en Cúcuta no hay frontera, Colombianos y Venezolanos hemos venido construyendo una estrategia para precisamente, sembrar (...) debemos mostrar a la migración como oportunidad de servicio, que no es un programa de corto plazo, sino que su siembra es una visión estratégica de coequiperos con un proceso de recuperación humana”.**

La señora Rosa Irene Urbina, presidenta municipal de Tapachula, México, durante su intervención destacó la cohesión social, como el reto más importante que enfrenta su ciudad, pues si bien es un territorio que tradicionalmente ha recibido población migrante, su incremento exponencial durante los últimos dos años ha generado problemas de convivencia entre población migrante y local. Con cifras, Urbina mencionó que en 2021 Tapachula recibió más de 130.000 solicitudes de refugio, principalmente de personas provenientes de Haití, para permanecer de 6 meses a un año, en su camino hacia Estados Unidos. Situación por la cual, según la presidenta municipal, se ha generado un sobrepeso en las capacidades financieras por parte del gobierno, para atender a toda la población, incrementando los problemas asociados a la xenofobia. La presidenta también mencionó las acciones que se han venido implementando para promover la inclusión laboral de población en movilidad humana y destacó la articulación con otros países

## Marco de referencia

Abordaje multi nivel

### Metodología CICS





\*Elaboración Propia ONU Habitat países Andinos

de Centro América y Agencias del Sistema de Naciones Unidas para hacerlo posible: **“hemos trabajado mucho con las diferentes instancias de gobierno para romper las cadenas de discriminación que desafortunadamente se dan y acabar con la xenofobia (...) sabemos que la mayoría de migrantes buscan una oportunidad de vida por lo que buscamos lograr su integración y no hablar de migrantes, sino de personas humanas con los mismos derechos”.**

El cierre del panel estuvo a cargo del Coordinador Residente de Naciones Unidas de México, Peter Grohmann, quien mencionó que en la región hay grandes flujos de movilidad humana, y México concretamente está pasando a experimentar una migración intercontinental, recibiendo solicitudes de asilo de más de 100 nacionalidades, no sólo provenientes de América Latina y el Caribe, sino de África, Asia y recientemente Europa por la situación en Ucrania, de las cuales el 70% pasa por Tapachula (esto hablando de la migración visible). Esta situación ha creado presiones adicionales a los retos que ya ciudades como Tapachula experimentan en cuanto a provisión de

servicios sociales, trabajo, vivienda, educación, sobrepasando así la capacidad de las instituciones locales, generando importantes tensiones sociales. Por lo anterior, la respuesta integral como la propuesta por el proyecto de Ciudades Incluyentes o el ejercicio adelantado a través del Plan de Desarrollo Integral para el Norte de Centro América y el Sur de México de la Cepal, es tan necesaria, donde la asistencia humanitaria se mezcla con temas de desarrollo local y de urbanización sostenible. Finalmente, el Coordinador menciona **“estamos buscando un enfoque territorial que nos ayude a tener una respuesta integral y complementaria a los programas del Estado (...) el enfoque integral se hace realidad a nivel local, el nexo entre lo humanitario y el desarrollo es allí donde se hace más concreto (...) el reto está en que para los temas humanitarios hay recursos pero para los de desarrollo hay pocos de la comunidad donante para un país como México, por lo que la gestión conjunta es fundamental”.**

Antes de finalizar el panel, la alcaldesa de Bogotá, pidió nuevamente el micrófono para hacer una solicitud expresa a las



agencias organizadoras del evento, para incluir a Bogotá en el proyecto de **“Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias”** al ser la ciudad de América Latina con más migrantes provenientes de Venezuela: **“Desde la alcaldía hemos visto la importancia de poder estar ahí (en el proyecto), y queremos estar ahí”**, concluyó.

## SEGUNDO PANEL

### – Sociedad Civil, instrumentos y capacidades para la integración territorial

Como complemento de las perspectivas de las autoridades de gobiernos locales, inició el segundo panel con los aportes de la Sociedad Civil, los Centros de Integración y las plataformas de coordinación interinstitucional, para explorar desde allí los retos de la integración en las ciudades. Inició la intervención Juan Carlos Vioria como representante de la Coalición por Venezuela, mencionando que la Coalición es una federación de 81 organizaciones lideradas por personas refugiadas y migrantes venezolanas, con presencia en más de 20 países, que trabaja, no solo por visibilizar la situación de Venezuela, sino por la búsqueda de soluciones y acciones directas en beneficio de la diáspora venezolana y las comunidades a las cuales llegan. En este sentido,

Vioria destacó que pese a los esfuerzos nacionales y locales en materia de regularización del estatus migratorio e integración efectiva de personas en movilidad humana, persisten muchas brechas sobre las cuales las organizaciones de la sociedad civil están trabajando, como por ejemplo en el marco del proyecto de Ciudades Incluyentes, a través de acciones concretas en mejoramiento de vivienda, en acercar la oferta institucional a los refugiados y migrantes y a las comunidades de acogida, y en articular ejercicios de co-creación con la comunidad para identificar soluciones que atiendan los problemas que son comunes para las personas en movilidad humana y la comunidad receptora. Finalmente, destacó: **“es necesario involucrar más a las organizaciones de la sociedad civil (...) financiar las iniciativas de las organizaciones lideradas por personas refugiadas y migrantes, ya que cuando disminuimos las brechas entre el donante y los afectados, la ayuda es mucho más efectiva y los recursos se emplean de manera óptima.**

*“Invito a que aprovechemos espacios como este para seguir involucrando la migración como un tema global” Juan C. Vioria, Coalición por Venezuela.*

**Invito a que aprovechemos espacios como este para seguir involucrando la migración como un tema global”.**

A continuación, tuvo lugar a la intervención de la Secretaria de Gobierno Barranquilla, Jeniffer Villareal, quien en representación del Centro de Integración Local para Migrantes de dicha ciudad, contó a los asistentes acerca del contexto de la ciudad como receptora de flujos migratorios y las oportunidades que ha podido desarrollar el centro, gracias al trabajo conjunto entre la secretaría y Ciudades Incluyentes. Así mismo, la Secretaria destacó cómo el Distrito de Barranquilla ha entendido a la migración como una oportunidad, desde el Plan de Desarrollo, plan que ha permitido generación de instrumentos para trabajar articuladamente con todos los actores que coexisten en el territorio, distinguiendo la creación del Centro de Integración Local para Migrantes, el cual hace parte de la Red Internacional de Centros IntegrHa-bitat, impulsada desde el proyecto. En ese sentido, la Secretaria resaltó el papel del Centro como un dinamizador de la integración en el territorio, al reunir la oferta institucional de servicios para la población refugiada y migrante, al mismo tiempo que articula iniciativas de la cooperación internacional y de otras organizaciones de la sociedad civil, que trabajan en busca de la integración efectiva de las personas en situación de movilidad humana. Finalmente, la Secretaria resaltó: **“hay dos aspectos que se deben seguir trabajando, especialmente en un territorio como Barranquilla: por un lado, los asentamientos informales porque hay una población importante en asentamientos que generan daño a la población que allí se encuentra; y por otro, la necesidad de fortalecer el trabajo articulado con la sociedad civil”.**

Como parte de las intervenciones finales del panel, participaron en representación de las organizaciones del Sistema de Naciones Unidas que hacen parte del Grupo

de Trabajo para Refugiados y Migrantes - GTRM en Perú y Ecuador, Federico Augusti, Representante país de ACNUR en Perú, y Lucas Hackrad, Jefe de Operaciones de OIM en Ecuador. Quienes argumentaron sobre la importancia y el rol de las plataformas de coordinación interinstitucional en el trabajo conjunto con la sociedad civil por la integración de las personas en situación de movilidad humana y las comunidades de acogida. Federico Augusti, mencionó el contexto de Perú y Lima como receptores de población venezolana, destacando a Perú como el segundo país del mundo en recibir más población venezolana, teniendo el 50% de las solicitudes de refugio de venezolanos en el mundo. Augusti comentó que Lima cuenta con un millón cien mil venezolanos que hoy viven en la ciudad, situación que ha profundizado los desafíos de crecimiento que ya tenía la ciudad, con una de las áreas metropolitanas más grandes de Latinoamérica y en donde casi una tercera parte de la población del país vive. Estos desafíos están relacionados, no solo con la disponibilidad de infraestructura educativa, hospitalaria, de transporte, alojamiento, saneamiento y espacios públicos sino también con desequilibrios entre los barrios, discriminación y xenofobia. Igualmente, mencionó que, para tener ciudades incluyentes, se debe trabajar en la coordinación, la coherencia y la complementariedad, es decir, buscar coordinar los actores del territorio para responder sin duplicar actividades, encontrar coherencia entre el trabajo a nivel regional y local y finalmente, sumar competencias, esfuerzos y mandatos, con las organizaciones de la sociedad civil, la academia y el sector privado para alcanzar la verdadera integración. Finalmente, Augusti resaltó la importancia de trabajar en planeación urbana y destacó: **“no es sencillo, pero es esencial, es un proceso que demanda tiempo y recursos financieros, asistencia técnica, desarrollo de capacidades, por lo cual es necesario sostener estos proyectos en el tiempo, pasar de nueve ciudades a espacios de**

**trabajo y planificación de largo plazo (...) seguir sumando actores, mejorando las metodologías y escalando los mecanismos propuestos. La inclusión de refugiados y migrantes, puede ser, a través de la diversidad, un activo para poder avanzar y prosperar como ciudades”**

Por su parte, Lucas Hackradt cerró el panel mencionando que las complejidades de los flujos migratorios en Ecuador se reflejan en lo abordado por las diferentes intervenciones, y así como mencionó Federico Augusti, es fundamental coordinar la respuesta, no solo a nivel de las Agencias del Sistema de Naciones Unidas, sino con las organizaciones de la sociedad civil y los gobiernos locales. Con esta intervención finaliza el evento, más no la conversación sobre la integración efectiva en ciudades de acogida. Tendremos nuevos espacios de conversación, en el marco del **International Migration Review Forum** el próximo 19 de mayo; así como en los múltiples **Foros**

**Ciudades Incluyentes** que tendrán lugar en diversas ciudades de Latinoamérica y el Caribe y que ofrecerán un espacio de diálogo multi-actor para avanzar la construcción de ciudades más incluyentes. Estos eventos proveerán propuestas, avances y planes que serán insumos fundamentales para llevar al Foro Urbano Mundial 11 a celebrarse en Polonia en el mes de Junio, donde “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias” tendrá un espacio para demostrar cómo el abordaje del proyecto, transforma los retos de la migración, en oportunidades para el desarrollo sostenible de nuestras ciudades.

Invitamos a las ciudades interesadas en sumarse al movimiento “Ciudades Incluyentes, Comundiades Solidarias” a conocer más sobre los Foros y actividades que se vienen desarrollando, en

[www.ciudadesincluyentes.org](http://www.ciudadesincluyentes.org)

**UN****HABITAT**  
FOR A BETTER URBAN FUTURE