



**FOROS
CIUDADES
INCLUYENTES**



UNIÓN EUROPEA



**CIUDADES
INCLUYENTES**
COMUNIDADES SOLIDARIAS

Foro Ciudades Incluyentes

Cúcuta,
24 de mayo de 2022

**Foro Cúcuta y Villa
del Rosario hacia una
integración efectiva,
incluyente y solidaria**



Foro Cúcuta y Villa del Rosario hacia una integración efectiva, incluyente y solidaria

1. Introducción

El proyecto Interagencial “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias” del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos – ONU-Habitat, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados – ACNUR, y la Organización Internacional para las Migraciones – OIM, con el apoyo de la Unión Europea, tiene como propósito aunar esfuerzos para fortalecer las capacidades de respuesta de las autoridades locales y de las comunidades de acogida con respecto a los flujos migratorios mixtos provenientes de Venezuela, con el fin de mitigar los impactos negativos y aprovechar las potencialidades de la migración.

En el marco de este proyecto, se implementan acciones en las municipalidades de San José de Cúcuta y de Villa del Rosario en Norte de Santander, Colombia, que promuevan la reducción de vulnerabilidades y la inclusión de comunidades de refugiados y migrantes a través de garantías para el acceso a derechos fundamentales, derechos sociales, económicos y culturales, y el derecho a la ciudad.

Para alcanzar este propósito, se considera al individuo, las organizaciones sociales, el ejercicio de la solidaridad y la garantía de los derechos y cumplimiento de los deberes como los ejes estructurantes de la sociedad, mismos que para alcanzar el bienestar (incluida la reducción de vulnerabilidades e inclusión en todas sus formas) y un desarrollo integral en armonía con el entorno, requiere dinámicas favorables en las diferentes dimensiones que constituyen una estructura urbana, siendo estas la gobernanza, el entorno territorial, las relaciones sociales y el núcleo familiar.

El proyecto concibe entonces la necesidad de una estrategia para alcanzar el objetivo de un desarrollo integral, que abone al fortalecimiento de estas diferentes dimensiones que integran la estructura urbana, esto mediante proyectos o acciones en distintas modalidades, entre las que se encuentran el desarrollo de capacidades institucionales a través de la gestión del conocimiento como por ejemplo la transferencia de metodologías y buenas prácticas, la asistencia técnica especializada y las capacitaciones.

Por lo anterior, entre los resultados planteados para este proyecto, está el desarrollo y puesta en marcha de un Plan de Intervención a Escala Territorial que incluye acciones orientadas a apoyar a los gobiernos locales de Cúcuta y Villa del Rosario, en los que se fortalecen sus capacidades de intervención en la atención y respuesta al fenómeno migratorio en sus territorios.

El “Foro Ciudades Incluyentes: Cúcuta y Villa del Rosario hacia una integración efectiva, incluyente y solidaria” fue un espacio de diálogo multiactor que permitió responder a la necesidad de una integración efectiva en los territorios a través de innovaciones urbanas, buenas prácticas y soluciones en las que está trabajando la ciudad, desde su gobierno local, el sector privado, la sociedad civil y la cooperación internacional, hacia la construcción de ciudades más prósperas, incluyentes y solidarias.

Aliados

- Alcaldía de Cúcuta
- Alcaldía de Villa del Rosario
- Cámara de Comercio de Cúcuta
- Gerencia de Frontera
- OIM
- ACNUR
- Ayuda en Acción
- Comunidad UIT

Objetivos

En un ejercicio de fortalecimiento comunitario e institucional, los gobiernos locales de Cúcuta y Villa del Rosario buscan implementar soluciones exitosas para brindar mejores condiciones de vida a sus habitantes, por eso la municipalidad se suma a la Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y a la implementación de la Nueva Agenda Urbana (NAU) para ser ciudades más sostenibles e inclusivas.

A nivel global, la rápida urbanización ha provocado un alarmante crecimiento poblacional en zonas urbanas, lo que ha llevado a muchas personas a asentarse en barrios de bajos recursos, con infraestructura deficiente, servicios públicos inadecuados y condiciones de vida precarias. Este fenómeno se debe a múltiples factores, como la movilidad humana impulsada por el desplazamiento forzado, la violencia y las crisis políticas, como ocurre en Colombia y otros países de la región, que reciben a miles de refugiados y migrantes venezolanos.

En consecuencia, las ciudades comienzan a trabajar en cambiar su forma de plani-

ficación, administración y gobernanza en búsqueda de un mejor beneficio para todos, impulsando ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles, apuntando al ODS 11 “Ciudades y comunidades sostenibles” por medio de la implementación de la Nueva Agenda Urbana, la cual se basa en cinco criterios necesarios:

1. Política urbana nacional
2. Legislación urbana, leyes y reglamentos
3. Planificación urbana y diseño
4. Economía y finanzas urbanas municipales
5. Implementación física local

El proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias ha desarrollado espacios de intercambio de experiencias entre autoridades, equipos técnicos de la ciudad y la comunidad para responder a los desafíos sociales, económicos y de soluciones urbanas de sus territorios como la integración de población refugiada y migrante con las comunidades de acogida.

Por ello, esta iniciativa ha trabajado en la consolidación de una estructura fuerte y especializada en los gobiernos locales, enfocada en promover la inclusión poblacional y el desarrollo institucional y territorial del municipio, abordando temas como la integración socioeconómica y territorial. En este contexto, el foro facilitó un valioso intercambio de conocimientos y buenas prácticas, creando un espacio colaborativo que, a través de instrumentos y estrategias, busca responder a los desafíos poblacionales y habitacionales en el territorio.

Agenda

Tiempo	Actividad	Ponentes
<i>Instalación: Auditorio, Cámara de Comercio de Cúcuta - CCC</i>		
8:30 a.m.	Bienvenida	
8:45 a.m.	Saludo Inicial	<ul style="list-style-type: none"> - Sr. Lucas Gómez, gerente de Frontera - Sr. Jairo Yáñez Rodríguez, alcalde de Cúcuta - Sr. Carlos Socha Hernández, alcalde de Villa del Rosario - Sr. Tito Contreras, Delegación Unión Europea en Colombia Sra. Carla González, representante ACNUR para el proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias.
9:30 a.m.	<i>Presentación “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias”</i>	
<i>Panel 1: Hacia la integración socioeconómica efectiva de refugiados, migrantes y población de acogida</i>		
9:35 a.m.	Panel de diálogo	<ul style="list-style-type: none"> - Sra. Siomara Botia, gerente Observatorio Económico, Cámara de Comercio de Cúcuta - Sr. Sergio Maldonado, secretario de Desarrollo Social de Cúcuta - Sra. Luz Angela y Sr. Ángel – San Martín, líderes sociales de las UIT con Unidades Productivas, proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias <p>Moderadora: Glenda Lozano, OIM</p>
<i>Panel 2: Hacia la integración territorial efectiva de refugiados, migrantes y población de acogida</i>		

Tiempo	Actividad	Ponentes
10:45 a.m.	Panel de diálogo	<ul style="list-style-type: none"> - Sr. Orlando Ortiz, director de impacto Ayuda en Acción - Sr. Raúl Claro y Sra. Marina Ramírez, Secretaría de Planeación y de Vivienda de Cúcuta - Sra. Mónica - Las Delicias, Sra. Gina - Manuela Beltrán y Sra. Nancy - San Martín, lideresas comunitarias de la UIT, proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias <p>Moderadora: Adriana Plata, ONU-Habitat</p>
11:45 a.m.	Visión de integración desde la perspectiva de niños, niñas, adolescentes y jóvenes – “IntegrHa-bitat”	
11:50 a.m.	Cierre y conclusiones	<ul style="list-style-type: none"> - Alcaldía de Cúcuta. - Alcaldía de Villa del Rosario. - Roi Chiti, ONU-Habitat en representación del proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias.

2. Resumen del evento

- Saludo inicial



- **Lucas Gómez**, *gerente de Frontera*
- **Jairo Yáñez**, *alcalde de Cúcuta*
- **Carlos Socha**, *alcalde de Villa del Rosario*
- **Tito Contreras**, *delegado Unión Europea*
- **Carla González**, *representante ACNUR y del proyecto CICS*

Conclusiones: Los Foros Ciudades Incluyentes se están consolidando como un referente regional en América Latina, presentándose en diversas ciudades y abordando la movilidad humana desde múltiples perspectivas: económica, social, cultural, humanitaria y política. Estos foros reúnen a la cooperación internacional, gobiernos nacionales y locales, así como a las comunidades, en un esfuerzo conjunto por lograr una integración efectiva, reduciendo las vulnerabilidades tanto de los refugiados y migrantes venezolanos como de la población de acogida.

- **Panel de diálogo 1:** Hacia la Integración socioeconómica efectiva
 - **Glenda Lozano**, *OIM*
 - **Sergio Maldonado**, *Alcaldía de Cúcuta*
 - **Siomara Botia**, *Cámara de Comercio de Cúcuta*
 - **Luz Angela**, *representante UIT Villa del Rosario*
 - **Angela**, *representante UIT Villa del Rosario*

Conclusiones: Desde una perspectiva interagencial, donde participaron tanto el sector público como el privado y las agencias de cooperación internacional, se expone la Integración socioeconómica efectiva como una gran oportunidad en los territorios donde se encuentra localizada población

refugiada y migrante venezolana, ya que se demuestra un incremento en las dinámicas económicas de las ciudades, logrando mayores niveles de cohesión e integración de la población, reduciendo la practicas de discriminación y de actitudes de xenofobia, fortaleciendo así también la capacidad institucional y de respuesta del gobierno local para la atención y garantía de los derechos de las población vulnerables. Esto se ha reflejado, por ejemplo, en la comunidad UIT del proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias, encontrando como las unidades productivas, emprendimientos, han conseguido crecer como pequeñas empresas y de la misma forma han generado empleo para los demás.



Panel 2: Hacia la Integración territorial

- **Adriana Plata**, *ONU-Habitat*
- **Orlando Ortiz**, *Ayuda en Acción*
- **Marina Ramírez**, *Alcaldía de Cúcuta*
- **Raúl Claro**, *Alcaldía de Cúcuta*
- **Sonia**, *representante UIT Cúcuta*
- **Mónica**, *representante UIT Cúcuta*
- **Nancy**, *representante UIT Villa del Rosario*

Conclusiones: La Integración territorial efectiva es el resultado de un trabajo conjunto del gobierno local, la cooperación internacional y la comunidad como se expone desde el proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias, donde gracias a la recuperación y adecuación de espacios públicos en los barrios de intervención, la población se apropia y construye integración comunitaria. Un avance para encontrar en el sentido de pertenencia de los espacios, lugares de convivencia y bienestar de las poblaciones que lo habitan como refugiados y migrantes y de acogida, reduciendo las brechas de discriminación y xenofobia y brindando mejores condiciones en seguridad e inclusión.

- **Cierre y conclusiones:** Declaratoria gobiernos locales de Cúcuta y Villa del Rosario

- **Sergio Maldonado**, *secretario de Desarrollo Social, Alcaldía de Cúcuta*

- **María Fernanda Carrera**, *asesora de Cooperación y Frontera, Alcaldía de Villa del Rosario*

- **Esteban Chaparro**, *director del Instituto Municipal de Recreación y Deporte, Alcaldía de Villa del Rosario*



Declaratoria – Cúcuta y Villa del Rosario

Hoy 24 de mayo de 2022 nos hemos reunido el sector público, la sociedad civil, la cooperación internacional para dialogar sobre la integración efectiva desde la perspectiva socioeconómica, pero también desde el enfoque territorial para promover a Cúcuta y Villa del Rosario como ciudades incluyentes y solidarias con nuestros amigos y amigas venezolanas. Agradecemos a todos y todas quienes participaron en este encuentro por sus aportes y compromiso, a la Unión Europea por su apoyo, y a Naciones Unidas, en especial al ACNUR, la OIM y ONU-Habitat,

por construir con nosotros soluciones que fortalezcan los lazos de integración y que nos lleven a promover escenarios de solidaridad y de desarrollo.

Hoy podemos como ciudades proponer y comprometernos a trabajar en una ruta conjunta para la integración efectiva, siendo este foro, el inicio, que nos lleve a ser parte del próximo Foro Urbano Mundial II y que nos permita poner en la agenda global algunas consideraciones que hemos trabajado el día de hoy:

- Las ciudades somos la plataforma ideal para promover la integración a partir de los espacios públicos incluyentes, de los servicios en igual acceso a derechos, en la promoción de instrumentos y estrategias inclusivas y solidarias, y en el liderazgo de trabajo en red de distintos actores que promuevan el desarrollo local y de las comunidades que habitan en nuestros territorios.
- Es claro que, la integración socioeconómica de refugiados y migrantes es más fácil cuando existen políticas claras de regularización del estatus migratorio, como en el caso de Colombia con el Estatuto Temporal de Protección. Sin embargo, aún es un reto para las ciudades integrar efectivamente a la población migrante en el sector productivo, en la creación de empresas de manera fácil y segura, y en el involucramiento del sector privado para ampliar las oportunidades laborales para refugiados y migrantes. Desde las ciudades podemos promover espacios de innovación y co-creación para nuevas ideas de negocio, podemos fortalecer las redes de trabajo conjunto para ampliar las oportunidades laborales para todos y todas, y podemos junto con la cooperación internacional seguir apoyando en la construcción de capacidades locales para el desarrollo.
- En Cúcuta y Villa del Rosario hemos hecho un trabajo importante en la in-

tegración de refugiados y migrantes de Venezuela, y en promover soluciones pensadas en el mediano y largo plazo. Sin embargo, a partir del proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias, nos hemos dado cuenta de que el enfoque territorial es clave para proponer soluciones integradoras que beneficien tanto a la población migrante como de acogida, y que sea tangible en los espacios públicos, en las vías, en las escuelas, en los centros de integración, entre otros. De esta manera, debemos seguir trabajando para ampliar el alcance de las soluciones territoriales que promuevan la integración, y será clave que nuestra apuesta, sea la de llegar a más barrios y más comunidades con ejercicios participativos de impacto urbano, con actividades de integración socioculturales y con la co-creación de nuestros barrios y de nuestra ciudad.

- Hoy, hemos conversado sobre como las ciudades tenemos la oportunidad de promover lugares de encuentro y de integración que sean por sí mismos motores de desarrollo local, y por esto, nuestro compromiso es trabajar de la mano de la Red Integrhabitad para que podamos fortalecer este tipo de soluciones innovadoras que no sólo presten servicios y dinamicen el entorno comunitario, sino que promuevan la cocreación del hábitat y fortalezcan los lazos de integración ciudadana y multiactor.

Finalmente, el diálogo de hoy nos ha permitido valorar el camino que llevamos hacia la transformación de nuestras ciudades para un mejor futuro urbano, a partir de la inclusión y del desarrollo territorial. Sin embargo, aún hay retos que debemos abordar en la prevención de la xenofobia, en la promoción de servicios, en la construcción de ciudad desde la perspectiva diferenciada (ciudades amigables, con enfoque de género, seguras y accesibles para todos y todas, etc.), y en fortalecer los instrumentos de política pública basados en información y data. Esto sólo

lo lograremos trabajando conjuntamente con aliados para promover soluciones desde diferentes sectores y de forma coordinada, el futuro de las ciudades depende de la resiliencia económica, social y ambiental, que se

logra mediante la construcción de estructuras institucionales y de gobernanza inclusiva y solidaria.

3. Llamado a la acción

Acción del PIET	Aliado identificado	Estrategia que se relaciona/ complementa la acción	Compromisos
Fortalecimiento y red de apoyo para emprendedores	GIZ	Proyecto de la UE	Detallar y revisar de manera conjunta los emprendimientos beneficiarios de CICS, pero también aquellos identificados (y no beneficiarios) para ver la posibilidad de alinearlos con el proyecto GIZ que tiene un fuerte componente productivo.
	SENA	Dependencia de emprendimiento y fondo emprender	Posibles sinergias sobre educación complementaria para los emprendimientos: Temas de Fotografía, educación digital, comercio exterior, entre otros.
Educación Digital	SENA	Oferta educativa actual	Entrar a ver la posibilidad de llevar oferta del Sena a la comunidad identificada.
	Universidad Libre	Oferta educativa	Revisar en detalle la oferta de capacitación comunitaria que se requiere para alinearla con programas actuales de la Universidad. Así mismo, revisar la posibilidad de poner a disposición la biblioteca digital para la Biblioteca Manuela Beltrán.

Acción del PIET	Aliado identificado	Estrategia que se relaciona/ complementa la acción	Compromisos
Recuperación del caño, comuna 9	Secretaría de Planeación	Proyecto gobierno local reparación y rehabilitación del Caño	Reunirse con el subdirector de planeación municipal para articular el proyecto sobre el caño y generar un esfuerzo más amplio para la comunidad.
Fortalecimiento de emprendimientos	Secretaría de Desarrollo Social	Emprendeland, proyecto del gobierno local para emprendedores incluidos RyM	Incluir a más emprendimientos de las UIT en el programa local de Emprendeland.
Observatorio sobre inclusión urbana	Ayuda en acción	Promover un observatorio y centro de pensamiento para generar información de ciudades y personas en situación de movilidad humana	Llevar a cabo una reunión con aliados identificados para promover un laboratorio de pensamiento y promover la sostenibilidad de las acciones.

4. Sigüientes pasos

- Participación alcalde de Cúcuta y 4 secretarios en el WUF 11, Polonia: 27 junio al 01 julio de 2022
- Foro Ciudades y Frontera junto a Alcaldía de Cúcuta: octubre 2022



